

# INDICE

AGRADECIMIENTOS .....	15
INTRODUCCIÓN: EL OBSTRUCCIONISMO PARLAMENTARIO .....	17
I. CONCEPTO DE OBSTRUCCIÓN PARLAMENTARIA. ELEMENTOS ...	18
II. CONFORMACIÓN HISTÓRICA DEL OBSTRUCCIONISMO .....	25
A) Obstruccionismo en el Parlamento liberal clásico .....	26
B) La edad de oro del obstruccionismo (1875-1939): la crisis del Parlamento liberal .....	27
1) El cénit del obstruccionismo: principales episodios ...	28
a) Reino Unido .....	28
b) Francia .....	30
c) Alemania .....	30
d) Austria .....	31
e) Italia .....	32
f) España .....	33
g) Otros países .....	34
2) La reacción frente al obstruccionismo .....	35
C) El obstruccionismo en los Parlamentos actuales .....	38
1) Principales tácticas obstruccionistas .....	39
2) Remedios contra el obstruccionismo .....	47
III. SIGNIFICACIÓN DEL OBSTRUCCIONISMO PARLAMENTARIO .....	51

## EL FILIBUSTERISMO EN EL SENADO ESTADOUNIDENSE

I. INTRODUCCIÓN .....	57
A) Origen del término .....	57

B)	Concepto .....	59
C)	El filibusterismo como elemento característico del Senado y su vigencia en la Cámara de Representantes .....	63
	1) El filibusterismo en el Senado .....	63
	2) El filibusterismo histórico en la Cámara de Representantes .....	65
II.	ELEMENTOS DEL SISTEMA CONSTITUCIONAL NORTEAMERICANO CON INCIDENCIA EN EL FILIBUSTERISMO .....	69
A)	El equilibrio como principio básico en la Constitución estadounidense: los compromisos fundacionales y el principio de separación de poderes .....	69
	1) Los compromisos constitucionales .....	70
	2) El principio de separación de poderes. La forma de gobierno presidencialista .....	76
B)	El sistema de partidos y su influencia en la dinámica política. El Gobierno dividido .....	80
C)	El Congreso de Estados Unidos: organización y funcionamiento (especial referencia al Senado) .....	90
	1) Bicameralismo perfecto pero especial .....	91
	2) Organización .....	95
	a) Órganos de gobierno .....	95
	b) Órganos funcionales .....	99
	3) Funcionamiento: el procedimiento parlamentario .....	102
	a) El Derecho parlamentario estadounidense: caracteres y fuentes .....	102
	b) Sesiones y debate .....	105
D)	El procedimiento legislativo y la intervención del Senado en las nominaciones de cargos federales como objeto del filibusterismo .....	107
	1) El procedimiento legislativo en las Cámaras .....	108
	a) Fase de iniciativa .....	110
	b) Fase de Comisión .....	112
	c) Fase plenaria .....	114
	d) Las Conferencias bicamerales .....	116
	e) La sanción o el veto presidencial .....	117
	2) La intervención del Senado en la designación por el Presidente de cargos públicos .....	118

III.	HISTORIA DEL FILIBUSTERISMO EN EL SENADO ESTADOUNIDENSE ...	125
	A) El filibusterismo en el primer Senado, 1789-1820 .....	126
	1) Condiciones o factores del Senado primitivo con incidencia en el filibusterismo .....	126
	2) Marco procedimental .....	128
	3) Principales casos de filibusterismo .....	130
	B) El filibusterismo en el Senado entre 1820 y 1880 .....	132
	1) Factores .....	133
	2) El marco procedimental: libertad de palabra y primeros ensayos contra el filibusterismo .....	135
	3) Principales casos de filibusterismo .....	138
	C) LA EDAD DE ORO DEL FILIBUSTERISMO <i>PRECLOTURE</i> EN EL SENADO: 1880-1917 .....	145
	1) Factores .....	146
	2) Marco procedimental e intentos de frenar el filibusterismo .....	150
	3) Principales casos de filibusterismo .....	152
	D) El filibusterismo <i>post-cloture</i> : 1917-1970 .....	170
	1) Factores .....	170
	2) Marco procedimental: el <i>cloture</i> .....	174
	3) Principales casos de filibusterismo .....	178
IV.	EL FILIBUSTERISMO EN LA ACTUALIDAD .....	203
	A) Factores .....	204
	B) Modalidades: debate irrestricto y filibusterismo silencioso ...	209
	1) Filibusterismo expreso: la libertad de debate .....	209
	2) El filibusterismo silente: los <i>holds</i> .....	214
	C) El <i>cloture</i> .....	218
	1) Presentación del <i>cloture</i> .....	221
	2) Votación de la moción de cierre .....	223
	3) De la aprobación de <i>cloture</i> a la votación de la medida obstruida: efectos del <i>cloture</i> .....	225
	D) Otras restricciones al filibusterismo .....	228
	1) <i>Two-Track System</i> .....	228
	2) <i>Fast Track System</i> . El procedimiento de reconciliación ...	230
	a) Organización administrativa y legislación delegada .....	231
	b) Tratados comerciales .....	233

c)	<i>War Powers Act</i> .....	234
d)	Materia presupuestaria. Los <i>bills</i> de reconciliación ...	235
E)	Evolución .....	239
V.	PERSPECTIVAS DE FUTURO: ¿HACIA UNA REFORMA DEL FILIBUSTERISMO? .....	259
A)	Propuestas de reforma del filibusterismo .....	259
1)	Supresión del filibusterismo .....	259
2)	Eliminación de la posibilidad de obstruir la aprobación de mociones para proceder .....	260
3)	Reducción de la mayoría requerida para la aprobación del cierre del debate .....	261
4)	Exigencia del filibusterismo «parlante» o físico .....	263
5)	Otras propuestas de reforma .....	264
B)	Vías para aprobación de una eventual reforma del filibusterismo: la modificación de la Regla XXII y las opciones nuclear y convencional .....	266
1)	Aprobación de la reforma mediante la modificación de la Regla XXII de las <i>Rules</i> del Senado .....	266
2)	La llamada opción nuclear: el cambio de las reglas al comienzo de la legislatura .....	266
3)	La opción convencional .....	268
C)	Perspectivas de futuro .....	272
VI.	EL DEBATE SOBRE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL FILIBUSTERISMO ...	275
A)	Argumentos en contra de la constitucionalidad del filibusterismo .....	275
1)	La exigencia de la supermayoría no prevista en la Constitución .....	276
2)	La vinculación frente a posteriores Senados.....	279
B)	Argumentos en favor de la constitucionalidad del filibusterismo .....	287
C)	Impugnabilidad o inimpugnabilidad de la Regla XXII y del filibusterismo ante los Tribunales de Justicia .....	291
VII.	VALORACIÓN DEL FILIBUSTERISMO .....	301
A)	Argumentos en contra del filibusterismo .....	301
1)	Parálisis del sistema político .....	301

2)	Desprestigio de la institución y alejamiento del ciudadano .....	303
3)	Demasiado poder en manos de uno o pocos individuos .....	304
4)	Favorece intereses minoritarios o muy locales en perjuicio del conjunto de la Nación .....	306
5)	El filibusterismo ya no tendría nada que ver con la libertad de palabra .....	307
6)	Otros países hace tiempo que adoptaron medidas drásticas para evitar el filibusterismo .....	309
B)	Argumentos en favor del filibusterismo .....	309
1)	El filibusterismo es un instrumento de protección de las minorías .....	310
2)	El filibusterismo es un instrumento eficaz en pro del compromiso político y los acuerdos interpartidistas ....	312
3)	El filibusterismo refuerza el papel del senador individualmente considerado .....	315
4)	El filibusterismo es un elemento identificador de la esencia del Senado estadounidense y uno de sus principales instrumentos de poder en su relación con otras instituciones .....	317
5)	El filibusterismo actuaría como instrumento de defensa de los pequeños Estados .....	318
6)	El filibusterismo opera en ocasiones como instrumento de defensa de los intereses de la mayoría de la población .....	320
7)	La eventual supresión del filibusterismo provocaría más males que beneficios .....	322
CONCLUSIONES .....		325
A)	Aspectos jurídico-constitucionales .....	325
B)	Aspectos histórico-políticos .....	331
APÉNDICES .....		337
I)	Normas del senado con relevancia para el filibusterismo .....	339
A)	Regla VI. <i>Quorum</i> . Requerimiento de senadores ausentes .....	339
B)	Regla XIX.- Debate .....	340

C) Regla XXII. Precedencia de mociones .....	342
II) Tabla cronológica de aspectos procedimentales conectados con el filibusterismo en el Senado de Estados Unidos .....	347
III) Glosario de términos conectados con el filibusterismo .....	349
BIBLIOGRAFÍA .....	353