

# SEMINARIO

## EL PAPEL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN LA AMÉRICA LATINA DEL SIGLO XXI

**CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES**  
**GROUP OF RESEARCH & ANALYSIS ON PUBLIC ADMINISTRATION**  
**En línea, lunes 22, martes 23 y jueves 25 de marzo de 2021**

Este seminario cuenta con la colaboración del proyecto de investigación financiado por la Agencia Estatal de Investigación "Repensando el papel de las fuerzas armadas ante los nuevos desafíos a la seguridad" (PID2019-108036GB-I00/AEI/10.1339/501100011033)

En términos de Max Weber, el Estado moderno se caracteriza por ser el monopolio legítimo de la violencia. Las herramientas principales que utiliza el Estado para ejercer esa violencia –legítima y controlada– son las fuerzas armadas –hacia el exterior– y las policías –hacia el interior. La actuación de unas y otras está legitimada porque su ejercicio se circunscribe a lo que las leyes habilitantes establezcan y porque su actuación ha de estar guiada siempre por el objetivo de garantizar los derechos y libertades de los ciudadanos. Es decir, resulta falaz la construcción que ubica a las libertades y a la seguridad como los dos platillos antagónicos de una misma balanza. No es menos relevante, el hecho de que ese monopolio deslegitima a cualquier grupo de ciudadanos que pretenda armarse, o activar cualquier otra dinámica coercitiva, con el fin de hacer valer sus intereses dentro del Estado.

Desde la caída del Muro, la intensa dinámica de cambio que se vive en el orden mundial está, parece, condenando a la milicia a la inanidad. ¿Qué hacer en esta coyuntura con los ejércitos? Como mínimo deben ser repensados. Una alternativa, que por inocente se deslegitima, es entender que ante la inutilidad de la guerra y la obsolescencia de ésta y por ende de los ejércitos, lo mejor es prescindir de ellos. Otra opción es la "lógica de las tres r": redefinir sus funciones, redimensionar su volumen y, para ello, reconvertir una parte de sus efectivos. Esta lógica pretende modernizar la administración militar.

En este delicado proceso son muchas las presiones e intereses en juego. Por un lado, nos encontramos con el innegable deseo de cualquier administración –y los militares lo son–, de mantener efectivos y presupuesto. Por otro, existe la enorme tentación, por parte de los gobiernos, de convertir a las fuerzas armadas en un obediente recurso para cualquier cosa. No en vano, se trata de un cuerpo administrativo jerarquizado, disciplinado y por momentos, abnegado. Si en la activación de las tres "r" no tenemos en cuenta una cuarta "r", la racionalidad, y caemos en la vorágine centrífuga de las diferentes presiones, corremos el riesgo de entregar a las fuerzas armadas algunos roles perversos que la acechan.

Esta reflexión es la que está detrás de estas jornadas de trabajo que se organizan en el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales los próximos 22, 23 y 25 de marzo de 2021. Estudiaremos el rebrote del militarismo en el tan atípico 2020. Un año marcado por la pandemia y en el que muchos dirigentes han encontrado en la milicia una herramienta muy obediente con la que no dar cuentas a nadie, pero olvidando que darles cabida en ámbitos que no les corresponden puede, no pocas veces, militarizar la administración y (mucho más grave) el proceso de toma de decisiones políticas. Analizaremos el repunte de la criminalidad en la región en esta última década y cómo las policías afrontan esa realidad que por momentos les desborda y de la que, en no pocos casos, son cómplices. Finalmente, abordaremos toda esa pléyade de misiones no defensivas que están desarrollando las fuerzas armadas y que pueden poner en riesgo las relaciones civiles-militares y, con ello, la democracia misma.

## Lunes 22 de marzo

### 17:00 Inauguración

- YOLANDA GÓMEZ SÁNCHEZ, directora del CEPC y catedrática de Derecho Constitucional
- RAFAEL MARTÍNEZ, catedrático de Ciencia Política y coordinador del Máster de Dirección Estratégica de Seguridad de la Universitat de Barcelona

### 17:15 Sesión primera: El rebrote del militarismo

- RUT DIAMINT, profesora de Relaciones Internacionales de la Universidad Torcuato di Tella, exmiembro del Advisory Board on Disarmament Matters de la ONU

*Las fuerzas armadas en los inicios del siglo XXI: del militar moderador al militar gobernador*

- RAFAEL MARTÍNEZ, catedrático de Ciencia Política y coordinador del Máster de Dirección Estratégica de Seguridad de la Universitat de Barcelona

*Roles perversos de las fuerzas armadas en su afán por hacer de todo*

## Martes 23 de marzo

### 17:00 Sesión segunda: Policía y criminalidad

- LUCÍA DAMMERT, profesora titular de Relaciones Internacionales de la Universidad de Santiago de Chile, directora Ejecutiva del Centro de Estudios Sociales Enzo Faletto y miembro del Advisory Board on Disarmament Matters de la ONU

*La reforma pendiente de las policías en América Latina*

- **CAROLINA SAMPO**, investigadora adjunta del Conicet y coordinadora del Centro de Estudios sobre Crimen Organizado Transnacional

*Crimen organizado en América Latina: ¿misión de policías o de militares?*

**Jueves 25 de marzo**

**17:00 Sesión tercera: Mantenimiento de la paz ('peacekeeping') y nuevas misiones**

- **NICOLE JENNE**, profesora asociada de Ciencia Política en la Pontificia Universidad Católica de Chile

*Aprendizajes extraídos de la participación de Fuerzas Armadas en operaciones de paz*

- **SAMANTA KUSSROW**, presidenta de la Red de Expertos de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL) y coordinadora del Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina en RESDAL

*Misiones principales y secundarias de los ejércitos latinoamericanos*

COORDINACIÓN

**Rafael Martínez Martínez**

Catedrático de Ciencia Política de la Universitat de Barcelona