

ACTIVIDADES DE LA O. I. T.

I. LA SITUACIÓN DEL TRABAJO EN EL MUNDO DURANTE EL AÑO 1966

Respondiendo a una de sus misiones típicas: «investigación y estudios sobre los problemas laborales del mundo», la O. I. T. publica todos los años un «balance estadístico» sobre la marcha de los distintos problemas del trabajo en los diferentes países durante el año anterior. La nota de seriedad científica e imparcialidad característica de esta clase de estudios les confiere inigual valor, por lo que consideramos de gran interés para los lectores de habla española un resumen de dicho balance, que extraemos de un comunicado hecho público por la propia Oficina (1).

a) Situación general en el mundo

Siguió en aumento el número total de *personas ocupadas* en 1966, aunque a nivel más bajo que en 1965. La proporción de desempleados en relación con la mano de obra total se mantuvo inferior al 3 por 100 y a veces al 2 por 100. Se observó, no obstante, especialmente en Europa, a finales de año, en materia de empleo, «una clara atenuación hasta un ligero descenso».

Los *precios de consumo* siguieron aumentando en 1966 de manera general «a un ritmo más rápido». La elevación «fue superior al 10 por 100 en un país de cada siete, pero en un país de cada diez los precios se mantuvieron estables o se situaron en un nivel inferior al que tuvieron en el mes correspondiente de 1965».

En cuanto a los *salarios*, se constató un aumento claro, tanto por lo que se refiere al *salario nominal como real*. La conclusión es neta respecto a 30 países de cuyos datos se dispone; esta conclusión puede generalizarse respecto de casi todos los países en cuanto al salario real que «experimentó un aumento particularmente importante, especialmente en los países europeos».

(1) Se trata de un resumen de la publicación O. I. T. *Anuario de estadísticas del trabajo* (trilingüe: español, francés e inglés). Ginebra, 1966.

b) Empleo

La evolución fue menos clara en 1966 que en años anteriores. De manera general se registra un aumento, si bien más débil que en años precedentes, y en numerosos países incluso una disminución, sobre todo en el segundo semestre de 1966. Esta ligera atenuación de la expansión económica caracteriza la situación de numerosos países industrializados.»

Del análisis realizado en 30 países se deduce que «el empleo en las industrias manufactureras siguió aumentando en tres de cada cuatro países». En la República Federal de Alemania, Australia, Bélgica y Francia el aumento fue inferior al 1 por 100, pero en Bulgaria, Canadá, Estados Unidos y Puerto Rico fue superior al 5 por 100; en Nueva Zelanda, Rumania y Venezuela se observaron también notables aumentos entre el 3 y el 5 por 100. Por el contrario, en ocho países las industrias manufactureras experimentaron una disminución en el empleo (Austria, Dinamarca, Irlanda, Suiza, Israel, Suecia, Gran Bretaña y Japón).

Cabe destacar el caso del Japón, donde el empleo en las industrias manufactureras progresó a un ritmo rápido hasta marzo de 1966 y posteriormente descendió hasta alcanzar en septiembre de dicho año un nivel inferior al 2,1 por 100 del que tuvo en septiembre de 1965.

Una de las notas características de los países industrializados fue «la regresión en el empleo en la agricultura y en las industrias extractivas», que a veces se dio a un ritmo acelerado; he aquí algunos ejemplos:

— Estados Unidos: Unas 650.000 personas abandonaron la tierra desde octubre de 1965 a octubre de 1966.

— Italia: La agricultura perdió unas 300.000 personas en 1966.

— Gran Bretaña: Hubo 40.000 mineros menos entre septiembre de 1965 y septiembre de 1966.

— Japón: Durante cada uno de los doce últimos meses más de 30.000 agricultores y 5.000 trabajadores de las industrias extractivas pasaron a otros sectores económicos.

Por lo que respecta a los *trabajadores migrantes*, he aquí algunos datos:

— República Federal de Alemania: El número de trabajadores extranjeros, que venía aumentando regularmente, se estabilizó desde la mitad de 1966.

— Francia: Se registró asimismo durante todo el año 1966 una

disminución del ritmo de llegada de trabajadores extranjeros, debido sobre todo a una disminución de la actividad de la construcción, que absorbe un 40 por 100 de los trabajadores extranjeros permanentes.

— Bélgica: Se registró el mismo fenómeno que en Francia, debido sobre todo al cierre de ciertas minas.

c) *Desempleo*

De una manera general puede afirmarse que «el número de desempleados, que en la mayor parte de los países industrializados disminuyó constantemente durante los últimos años, y que a veces alcanzó niveles muy bajos, en general no disminuyó y en ocasiones aumentó en el curso de 1966».

Puede decirse que a finales de 1966 se registraba un aumento considerable del desempleo en la mayor parte de los países industrializados; desempleo que recaía especialmente entre los jóvenes que inician la vida activa y entre ciertos trabajadores calificados cuya profesión tiende a desaparecer.

En 1966 aumentó el desempleo de manera considerable en la República Federal de Alemania, Australia, Israel, Holanda, Gran Bretaña, Suecia y Zambia. En cambio, en Chile, Dinamarca, España, Estados Unidos y Noruega se redujo el desempleo en un 10 por 100 e incluso más; durante los últimos meses también disminuyó el número de desempleados en Austria, Malta, Pakistán y Suiza (país éste en que se registraban 26 ofertas de empleo por cada desempleado inscrito).

En Noruega el desempleo dio su nivel más bajo desde 1955, existiendo en noviembre de 1966 10.000 desempleados.

En cuanto a los países en vías de desarrollo sobre los que no se dispone de buena información puede decirse que el desempleo y subempleo continuaron aumentando.

d) *Precios del consumo*

El estudio de los datos relativos a más de cien países muestra que «la tendencia permanente al alza de precios ha continuado en casi todas las partes, y en ocasiones, a un ritmo acelerado».

En un 60 por 100 de países el aumento en 1966 fue superior al índice de aumento medio para el período 1960-1965; fue incluso superior al doble en un país de cada cuatro, especialmente en la República Árabe Unida, Canadá, Estados Unidos, Grecia, Hungría, México, Nigeria y Pakistán; así, en Es-

tados Unidos, entre octubre de 1965 y octubre de 1966, los precios de consumo aumentaron un 3,7 por 100 (aumento éste considerado como el mayor registrado desde hace unos diez años).

Los índices de aumento fueron superiores al 10 por 10 en 16 países dentro de la categoría de subdesarrollados; dichos índices se escalonaron entre 5 y 10 en 16 países, de los cuales 5 en Africa, 2 en América, 4 en Asia y 4 en Europa (Dinamarca, España, Islandia y Suecia).

Treinta y tres países (entre los cuales Canadá, Estados Unidos, Japón y once países europeos) registraron un aumento entre el 3 y el 5 por 100.

El mayor aumento registrado fue en Uruguay y Vietnam del Sur: 60 por 100.

Solamente en seis países o territorios bajaron los precios del consumo: Argelia, Camboya, Fidji, Uganda, El Salvador y Somalia.

La diferencia entre los aumentos de un país a otro es mucho mayor en América (donde, por ejemplo, en septiembre de 1966 se registraba un aumento del 0,8 por 100 en Jamaica, contra 67 por 100 en Uruguay) que en Europa (donde en noviembre del mismo año el aumento oscilaba entre el 0,6 por 100 en Polonia y el 8,5 por 100 en Islandia).

e) *Salarios nominales y salarios reales*

De la información que se dispone (solamente de unos 30 países y limitada a las industrias de transformación y a la primera mitad del año) se deduce que los salarios nominales aumentaron en todos los países (variando entre menos del 2 por 100 en Ceilán y más del 30 por 100 en Yugoslavia).

Hubo aumento de un 10 por 100 o más en ocho países (Austria, Colombia, Corea del Sur, Grecia, Israel, Japón, Holanda y Yugoslavia); aumento entre el 5 y 10 por 100 en República Federal de Alemania, Canadá, Finlandia, Francia, Irlanda, Noruega, Puerto Rico y Suecia, y entre el 2 y 5 por 100 en Australia, China nacionalista, Estados Unidos, Hungría, Italia y Polonia.

No obstante, en todos los países sobre los que se tienen datos «el alza de los precios del consumo absorbió una parte más o menos grande de los salarios nominales».

Los salarios reales en las industrias de transformación aumentaron más del 5 por 100 en Austria, Grecia, Japón, Noruega y Yugoslavia; entre el 2 y el 5 por 100 en República Federal de Alemania, Finlandia, Francia, Irlanda, Israel, Nueva Zelanda, Polonia, Suecia y Dinamarca, y menos del 2 por 100 en Canadá, China nacionalista, Estados Unidos, Hungría, Italia y Puerto Rico.

En Gran Bretaña, entre abril de 1965 y abril de 1966, los salarios reales aumentaron entre el 4 por 100 (ganancias semanales) y el 6 por 100 (salarios-hora).

* * *

El comunicado de la O. I. T. saca de la información la siguiente conclusión:

«En la mayoría de los países industrializados la prosperidad de los años precedentes se ha mantenido: el nivel de empleo se elevó de una manera general, a pesar de que en la mayor parte de estos países el número de desempleados aumentó, sobre todo a finales de año; el desempleo no ha superado una proporción relativamente débil del total de la mano de obra. El aumento de los precios de consumo ha sido generalmente inferior al aumento de los salarios.

De una manera general puede decirse que la situación de los trabajadores en el mundo durante 1966 se ha presentado con las mismas características que en los años precedentes: sigue siendo buena en los países industrializados, ha progresado poco en los países que se industrializan. En cuanto a los considerados como «subdesarrollados» puede afirmarse que en ellos aumentó el desempleo y subempleo y que el desarrollo económico no pudo absorber los crecientes recursos de mano de obra; con frecuencia se agravó la situación de los trabajadores debido a los fuertes aumentos de los precios de consumo.»

II. 169.^a REUNIÓN DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN (Ginebra, 2, 3 y 30 de junio de 1967)

Dos fueron los principales puntos tratados en esta reunión: fijación del orden del día de la 53.^a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo del año 1969 y elección de la Mesa del Consejo para el ejercicio 1967-68.

a) *Orden del día de la 53.^a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo (1969)*

Con tal fin el Consejo solicitó que le sometieran informes sobre el siguiente temario:

— Vacaciones pagadas.

— Fijación de los salarios mínimos y problemas conexos con especial referencia a los países en vías de desarrollo; y

— Programas especiales del empleo y de la formación profesional para los jóvenes con miras al desarrollo.

b) *Elección de la Mesa del Consejo*

Fueron elegidos por unanimidad: Presidente, el profesor Roberto Ago (Italia), y vicepresidentes, los señores Waline (Francia), por el Grupo de los Empleadores, y Möri (Suiza), por el Grupo de los Trabajadores.

C. FERNÁNDEZ