

# CRONICA INTERNACIONAL

## ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

### LA OIT PREPARA EL NUEVO DECENIO

Arduos y complejos problemas en el campo de acción de la OIT vaticina el director general de la Oficina, Francis Blanchard, en el plan a mediano plazo 1982-87 presentado a la última reunión del Consejo de Administración.

Nuestro mundo, asediado por la pobreza y el desempleo, la «estanflación», la escalada armamentista y la amenaza de divisiones sociales; hace frente a peligros que podrían comprometer toda esperanza de un futuro mejor, dice F. Blanchard.

Ante problemas de semejante magnitud, el director general estima que nunca ha sido tan patente la necesidad de una acción más enérgica y de movilizar instituciones que tienen por misión alertar al mundo ante los peligros que lo acechan.

### *Zonas rurales*

Considera que las zonas rurales de los países en desarrollo, cuya situación en general está empeorando, deberán recibir la prioridad. Otros problemas laborales que pueden individualizarse en el Tercer Mundo son la expansión del sector urbano no estructurado, la insuficiencia de los sistemas de adquisición de competencias técnicas y la debilidad de los sistemas de relaciones laborales y administración del trabajo.

### *Países industrializados*

Para los países industrializados de economía de mercado, la tarea prioritaria consiste en combatir el paro, transformar las condiciones de trabajo y

adaptarse a un nuevo contexto mundial de crecimiento moderado. Tendrán que tomar en cuenta las profundas repercusiones económicas y socioculturales de la nueva tecnología y también crear el marco y las modalidades del cambio estructural. Las empresas privadas desempeñarán un papel crucial si mantienen su papel innovador en el progreso económico y técnico al mismo tiempo que producen bienes y servicios ajustados a los intereses últimos de la comunidad.

### *Economías planificadas*

Las economías centralmente planificadas no quedarán al margen de los serios problemas del decenio que comienza, inclusive los que tienen que ver con la segunda fase de la industrialización, la crisis de la energía y el progreso tecnológico. Pueden plantearseles problemas de adaptación estructural que acentuarán la necesidad de atender en forma prioritaria a la buena utilización de la mano de obra y al mejoramiento de la administración económica.

Muchos países, dada la dimensión de las tareas de desarrollo que deben cumplir, se verán fuertemente tentados a relegar a segundo plano el respeto de los derechos humanos esenciales en las cuestiones laborales, derechos que fueron violados con frecuencia en el decenio que toca a su fin.

«Las políticas económicas que no tengan en cuenta estos derechos parecen condenadas a largo plazo. La libertad y la justicia sociales son el fermento del progreso de las naciones. Los interlocutores sociales de todos los países y toda la comunidad internacional tendrán que desplegar grandes esfuerzos en los años ochenta para que se apliquen mejor y se hagan más extensivos los principios cuya violación representa una amenaza para la civilización.»

Pocos serán los problemas que se resolverán satisfactoriamente —declara F. Blanchard— sin un cambio profundo en las relaciones económicas internacionales, que permita dar a los países en desarrollo una oportunidad económica equitativa. De no ocurrir ese cambio, la amargura y la pobreza engendrarán intolerancia y situaciones de violencia.

### *Debates del Consejo*

El Consejo de Administración estudió los problemas que enfrenta el mundo del trabajo. En el amplio y animado debate los delegados expresaron opiniones divergentes y hasta contradictorias, pero hubo acuerdo general sobre la necesidad de librar una batalla más decidida contra la pobreza y la injusticia en el mundo en desarrollo, continuar el progreso social de los países

industrializados y luchar en todas partes por el respeto de los derechos sindicales y humanos.

### *Eficaz acción*

También se acordó que, para aumentar la eficacia de su acción en los años de 1980, la OIT debe fortalecer su capacidad de actuar como:

— conciencia del mundo laboral, basada en el credo de que la violencia y la guerra son consecuencias inevitables de la falta de progreso social;

— foro insustituible para la discusión franca entre los gobiernos, los empleadores y los trabajadores sobre los temas sociales y económicos de más actualidad, inclusive el diálogo entre el norte y el sur;

— observador imparcial capaz de proporcionar datos precisos para la toma de decisiones sociales en un marco de cada vez mayor interdependencia, complejidad y velocidad de propagación de las principales tendencias laborales y económicas;

— vehículo de avanzada para la acción en favor de los países miembros, en virtud de su capacidad para combinar la investigación, la cooperación técnica, la fijación de normas y la asesoría de expertos.

### *Condiciones de trabajo*

Entre los tópicos prioritarios que se discutieron figuran la acción de la OIT en materia de condiciones de trabajo, su labor en los principales sectores de la vida económica e industrial, los problemas planteados por la tecnología y los esfuerzos especiales que deben cumplirse en favor de los grupos más vulnerables de la fuerza de trabajo: las mujeres, los migrantes, los minusválidos y los trabajadores jóvenes y de edad avanzada.

El debate sobre el programa del decenio entrante continuará entablado en las sesiones plenarias de la Conferencia de junio y proporcionará una base sólida para la elaboración del programa y presupuesto 1982-1983.

### LA ASISTENCIA DE LA OIT

Es posible que los gastos de la OIT en cooperación técnica alcancen la suma récord de 100 millones de dólares este año.

Se prevé en 1980 un gasto probable de hasta 58 millones de dólares en fondos del PNUD y otros 33 a 36 millones en fondos de fideicomiso, inclusive los del FNUAP y los organismos multilaterales de asistencia. Unos diez

millones de dólares del presupuesto regular de la OIT para 1980-81 están reservados a las actividades de cooperación técnica.

Los gastos en cooperación técnica de todas las fuentes alcanzaron en 1979 un nuevo récord de 79 millones de dólares, 16.700.000 más que el año anterior. Las fuentes de financiamiento fueron el PNUD (47.300.000 dólares), los fondos en fideicomiso, inclusive la asistencia multilateral y los expertos asociados (19.200.000 dólares), el FNUAP (6 millones de dólares) y el presupuesto regular de la OIT (6.500.000 dólares).

#### PUBLICACIONES DE LA OIT

— *Anuario de Estadísticas del Trabajo, 1979, 39.ª edición.*

Trigésimo novena edición de esta importante obra de referencia, en la que se reúnen datos estadísticos procedentes de todo el mundo relativos a la mano de obra y a las condiciones de trabajo en unos 180 países y territorios. El *Anuario* comprende informaciones básicas indispensables para todo el que se ocupe de cuestiones sociales y del trabajo y de los problemas conexos cuya influencia se deja sentir en todos los campos de la sociedad moderna. El *Anuario* abarca los principales temas siguientes: población total y población económicamente activa, empleo, desempleo, horas de trabajo, salarios, precios del consumo, accidentes del trabajo, conflictos del trabajo.

— *La consultoría de empresas. Guía de la profesión.* Editado por M. Kubr.

La importancia creciente de los servicios de consultoría, las diferencias sustanciales que existen en el enfoque y ejecución entre la consultoría de empresas y la práctica de la gerencia, así como la falta de programas formales para poder adiestrar nuevos consultores, han creado la urgente necesidad, ya generalizada, de contar con una guía práctica para la profesión. Los temas tratados incluyen métodos de trabajo, aspectos de actitud, cambio, ejecución, diseño y control de tareas de consultoría, organización de unidades de consultoría, programas para el adiestramiento de consultores y consideraciones éticas de la profesión.

— *Guía de instituciones y programas de educación obrera en los países en desarrollo, 1979.*

La *Guía* responde a la necesidad de disponer de información al día sobre las instituciones de los países del Tercer Mundo que se dedican a la educación

obrero o actividades afines, y sobre sus programas permanentes o cíclicos. Con ese objeto presenta datos generales sobre los colegios de trabajadores y los programas de educación obrera organizados por los sindicatos y, más concretamente, ofrece detalles sobre la naturaleza y tamaño de las instituciones citadas, su personal, los idiomas utilizados en las actividades de formación, las condiciones de admisión a los cursos, los géneros de cursos dictados, los servicios e instalaciones de que disponen y las publicaciones que editan, cuando este es el caso. El propósito de la *Guía* es facilitar el diálogo entre instituciones de educación obrera.

— *El trabajo de los niños*. Publicado bajo la dirección de Elías Mendelievich.

Aunque el trabajo infantil, en el sentido clásico de explotación en gran escala de los niños en las fábricas y minas, pertenece hoy al pasado, según las últimas estimaciones de la OIT hay actualmente en el mundo por lo menos 52 millones de niños menores de quince años que trabajan, de los cuales más de 50 millones se hallan en los países en desarrollo del Tercer Mundo. Este estudio tiene por objeto hacer conocer ese fenómeno tan difundido y persistente, analizar sus causas y proponer posibles soluciones. Fue preparado por la OIT como parte de su contribución al Año Internacional del Niño.

#### CONFERENCIA INTERNACIONAL DEL TRABAJO

— 65.<sup>a</sup> reunion

*Actas de las sesiones*

Conferencia Internacional del Trabajo, 65.<sup>a</sup> reunión, 1979.

— 66.<sup>a</sup> reunión

*Trabajadores migrantes*

*Resúmenes de memorias sobre los Convenios núms. 97 y 143 y las Recomendaciones núms. 86 y 151 (art. 19 de la Constitución)*. Informe III, parte 2, 1980.

*Trabajadores de edad madura: trabajo y jubilación*. Informe IV, parte 2, 1980.

*Fomento de la negociación colectiva*. Informe V, parte 2, 1980.

*Igualdad de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras: trabajadores con responsabilidades familiares.* Informe VI, parte 2, 1980.

*Seguridad e higiene y medio ambiente de trabajo.* Informe VII (a), parte 2, 1980.

#### OTRAS REUNIONES

— *Comisión del Petróleo (15-24 de abril de 1980)*

*Informe general.* Informe I. Comisión del Petróleo, 9.<sup>a</sup> reunión, Ginebra, 1980.

*La formación de nacionales como técnicos y trabajadores de la industria del petróleo en los países en vías de desarrollo, incluidas la formación continua y la readaptación a la luz del progreso tecnológico.* Informe II. Comisión del Petróleo, 9.<sup>a</sup> reunión, Ginebra, 1980.

*Condiciones y medio ambiente de trabajo en la industria del petróleo, incluidas las actividades en aguas litorales.* Informe III. Comisión del Petróleo, 9.<sup>a</sup> reunión, Ginebra, 1980.

*Exposición profesional a sustancias en suspensión en el aire nocivas para la salud.* Repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT.

#### EN PREPARACIÓN

— *Guía técnica, 1980, 7.<sup>a</sup> edición.* Descripciones de las series publicadas en el *Boletín de Estadísticas del Trabajo*.

Volumen II: *Empleo, desempleo, horas de trabajo, salarios*

Esta nueva edición contiene un resumen de los métodos utilizados por los servicios nacionales de estadística para establecer las series publicadas por la OIT en el *Boletín de Estadísticas del Trabajo* y en el *Anuario de Estadísticas del Trabajo*; proporciona datos básicos sobre el alcance de las estadísticas muy útiles para determinar la comparabilidad internacional de las series.

— *Introducción al estudio del trabajo*, 3.<sup>a</sup> edición (revisada).

Este libro de indiscutible éxito, que expone las técnicas fundamentales del estudio del trabajo aplicadas hoy en día en muchos lugares del mundo, está reconocido como una de las mejores iniciaciones existentes a esa materia. En esta edición revisada se ha actualizado el contenido de las ediciones anteriores, sin sacrificar por ello la forma sencilla con que se explican problemas complejos, de modo que la obra sea igualmente útil para el profesional del estudio del trabajo y para el instructor o el estudiante. Con este propósito algunos capítulos se han modificado radicalmente o se han escrito de nuevo en su totalidad, y otros se han añadido para dar cabida a las nuevas ideas y nuevos conocimientos acumulados desde la precedente edición.

— *El vendedor viajero. Condiciones de trabajo y de empleo de los viajeros y representantes de comercio*, por Michael Bell.

En este volumen se examinan las funciones que caracterizan a la profesión, las diferentes categorías de personas que la ejercen y los efectivos que representan; además, se reseñan otros aspectos: criterios que se aplican para determinar su estatuto profesional; preparación profesional y perspectivas de carrera; problemas relativos a las condiciones de empleo y de trabajo; métodos de remuneración de los viajeros y representantes de comercio y sus niveles de ingresos; pago de los gastos; posición y papel de los sindicatos en la profesión; protección social; terminación de la relación de empleo y problemas planteados a ciertas categorías especiales de viajeros y representantes de comercio.

#### NUEVA IMPRESIÓN

— *La empresa y los factores que influyen en su funcionamiento*, 7.<sup>a</sup> impresión, 1980.

Esta obra ofrece al lector la posibilidad de comprender los problemas básicos de la empresa, de las diversas actividades de ésta y de su interdependencia.

## FÓRUM EUROPEO DE LAICOS

La VI Asamblea del Fórum Europeo de Laicos se reunió en Madrid, en julio último, en torno al tema «Por un nuevo estilo de vida». La Asamblea fue inaugurada el domingo con la asistencia del presidente del Fórum, Maurice Ruby.

El presidente del Fórum aludió, en su discurso de apertura, a la pluralidad de Iglesias y países presentes en la Asamblea. «Somos conscientes —dijo el doctor Ruby— de nuestras diferencias, que constituyen una riqueza para Europa, y de nuestra unidad en Cristo.»

En su homilía, el presidente del Episcopado español habló de tres temas, que estaban presentes en los trabajos de la Asamblea: panorama socioeconómico, problemas del Tercer Mundo y familia.

«La desigualdad económica —dijo— y otras formas de marginación entre los hombres y, sobre todo, en el interior de la comunidad cristiana, es un problema difícilmente compatible con el mensaje de amor y unidad del Evangelio.»

Al hablar del Tercer Mundo, señaló: «El hambre que están sufriendo tantos millones de seres humanos no se resuelve tan sólo con limosna. Sería necesario establecer un nuevo orden internacional en que la ayuda al desarrollo industrial sea efectiva, desaparezca el dominio de un pueblo sobre otro: la promoción cultural pueda ser patrimonio de todos, y el respeto a las culturas de los pueblos, especialmente de los más pobres, sea también exigencia fundamental.»

Finalmente, el presidente del Episcopado, al hablar de la familia, indicó la «urgencia de creatividad para encontrar formas nuevas en las que, sin perder las riquezas tradicionales, se incorporen los nuevos valores. La familia ha de ser escuela de personas, aprendizaje de lo comunitario y transmisora de la fe. La familia no puede ser fin en sí misma, sino que está al servicio de una sociedad nueva.»

## DESEMPLEO

## ECONOMÍA OCCIDENTAL

*Veintitrés millones de personas sin empleo a mediados de 1981*

La recesión económica y el aumento de las cifras de desempleo han sido los dos principales problemas con que seguirán enfrentándose los países in-

dustrializados en los próximos doce meses, según prevé el informe que la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos acaba de publicar.

El documento de la OCDE examina las perspectivas en el ámbito general de la organización, de la que forman parte los 23 países más industrializados de Occidente y Japón, pero trata principalmente de la situación y la evolución previsible en los siete países considerados más importantes desde el punto de vista económico: Estados Unidos, Canadá, Japón, República Federal de Alemania, Francia, Gran Bretaña e Italia.

### *Precios de los hidrocarburos*

En un contexto dominado por el alza del 130 por 100, que se ha producido en los precios de los hidrocarburos desde diciembre de 1978, el informe prevé un crecimiento cero en cinco de los países mencionados (salvo Japón y Francia) durante el segundo semestre del presente año, seguido de una ligera recuperación al comienzo de 1981.

### *Inflación*

Por lo que atañe a la inflación, los expertos de la OCDE, basándose en la hipótesis de una estabilidad, en términos reales de los precios del petróleo, creen en una «reducción moderada y regular», de manera que podría pasar del 12 por 100, en promedio al comienzo del presente año, al 10 por 100, en el primer semestre de 1981.

### *Déficit de la balanza de pagos*

Como consecuencia de los aumentos del precio del petróleo, el déficit de la balanza de pagos en los 24 países miembros de la OCDE será en 1980 más del doble que el año pasado. Sin embargo, el informe considera positivo que el 40 por 100 de ese déficit lo soporten los dos países más fuertes económicamente: Japón y Alemania Federal.

En todo caso, las repercusiones de la segunda crisis petrolífera en la economía occidental parecen menos graves que las del primero, y van a traducirse por una recesión menos fuerte y un promedio de inflación menor.

### *Previsiones de empleo*

Particularmente pesimistas son las previsiones acerca del problema del empleo puesto que, según el informe, se agravará en casi todos los países

occidentales, de tal manera que en junio de 1981 habrá 23 millones de personas sin trabajo en el ámbito geográfico de la OCDE, lo que supondrá casi el 7 por 100 de la población activa.

Este fenómeno general tendrá un carácter más acentuado en los sectores más jóvenes de la población laboral, llegando «a niveles capaces de plantear un problema social grave».

Si se cumplen los pronósticos del informe, en cuatro países —Estados Unidos, Canadá, Gran Bretaña y Francia— la proporción de jóvenes menores de veinticuatro años en busca de empleo rebasará el 14 por 100, a mediados del año próximo, y se situará alrededor del 16,5 por 100 en el caso de Francia.

#### DOCTRINA SOCIAL DE LA IGLESIA

El actual Papa Juan Pablo II, con motivo de su viaje a Brasil, ha expuesto claramente los puntos fundamentales de la doctrina social de la Iglesia, que es necesario destacar:

##### *Autenticidad de la doctrina*

El Papa, que ha pregonado insistentemente en Brasil la realización de una sociedad más justa, y ha clamado incluso por «reformas profundas», ha insistido en que no altera su sintonía con las líneas de la doctrina social de la Iglesia y no la transforma en eventual aliado de la llamada «teología de la liberación».

##### *Error de la vía marxista*

«Mientras la vía marxista reduce al hombre a un mero instrumento de la producción, víctima del totalitarismo y de la fría lógica de las leyes económicas, la Iglesia defiende la superioridad de la persona humana en función de la cual todo tendrá que ser medido y construido.»

##### *Trabajadores rurales*

«No es admisible que en el desarrollo general de una sociedad queden excluidos del verdadero progreso digno del hombre, precisamente los hombres y mujeres que viven en zonas rurales y que hacen que la tierra sea productiva.»

### *Derecho de propiedad*

El Papa afirmó que «el mismo derecho de propiedad, en sí legítimo, debe, en una visión cristiana del mundo, cumplir su función y observar su finalidad social».

«Cristo no condena al rico porque es rico; condena fuertemente al rico que no toma en consideración la situación de indigencia del pobre, que desea sólo alimentarse con las migajas que caen de la mesa del banquete.»

«Cristo no condena la simple posesión de los bienes materiales, pero sus palabras más duras se dirigen a aquellos que usan su riqueza de manera egoísta, sin preocuparse del prójimo al que le falta lo necesario.»

### *Derechos de los trabajadores*

«No pueden ser negados, bajo ningún pretexto, el derecho de participación y el de comunión, con sentido de responsabilidad, en la vida de las empresas y en las organizaciones destinadas a definir y salvaguardar sus intereses.»

### *Realización de la justicia*

«La realización de la justicia está ante un claro dilema: o se hace a través de reformas profundas y atrevidas, según principios que expresan la supremacía de la divinidad humana, o se hace por las fuerzas de la violencia, pero sin resultado duradero y sin beneficio para el hombre; de esto estoy convencido. Cada uno de vosotros debe sentirse interpelado por este dilema. Cada uno de vosotros ha de hacer su opción en esta hora histórica.»

### EL ANÁLISIS DE SISTEMAS EN EL ÁMBITO DE LA SANIDAD

Organizada por la Universidad de Montreal y bajo el patrocinio del Ministerio de Sanidad y Bienestar Social del Canadá, del Instituto General de Servicios Sanitarios del Canadá, de la Asociación de Sanidad Pública de Quebec y de otras organizaciones científicas y profesionales se celebrará una conferencia internacional sobre la ciencia de los sistemas en el ámbito de la sanidad. Las sesiones tendrán lugar del 14 al 17 de julio de 1980, en Montreal y en ellas se estudiarán las aplicaciones del análisis de sistema en la identificación y resolución de problemas planteados en el campo de la sanidad.

## CONGRESO DE LA FEDERACIÓN INTERNACIONAL DE ODONTOLOGÍA

En el mes de octubre de 1979, durante los días 21 al 26, se celebró en París, el 67.º Congreso Mundial Anual de la Federación Dental Internacional. Se trataron de la valoración a largo plazo de los procedimientos terapéuticos en paraodontología, y del niño en la cirugía dental. Además de varias mesas redondas, comunicados libres y seminarios de perfeccionamiento, tuvo lugar un simposio sobre la prevención para una mejor dentadura. Paralelamente se desarrollaron la 8.ª Jornada Internacional del Film Dental, y tuvieron lugar exposiciones técnicas de material y productos dentales.

## FORMACIÓN E INFORMACIÓN MÉDICA

En el mes de noviembre de 1979 se celebró en Düsseldorf un Congreso Internacional bajo la denominación de «Médica 79». El tema principal trató de la formación e información médica destinada a los facultativos y al personal de enfermería y de laboratorios y al personal auxiliar de hospitales y de consultas médicas.

## 15 MILLONES DE ACCIDENTES DE TRABAJO EN EUROPA

La Oficina Internacional de Trabajo ha dado a conocer que anualmente quedan incapacitados para el trabajo en Europa alrededor de 15 millones de personas a causa de accidentes de trabajo. Según datos de la OIT los accidentes de trabajo con secuela mortal han disminuido en realidad, tanto en la Europa occidental como en la oriental. Las últimas estimaciones indican que los costes de la ausencia del trabajo en Suiza a causa de enfermedad y de accidentes representan aproximadamente el 30 por 100 del producto social bruto, el 40 por 100 en la República Federal de Alemania y hasta un 50 por 100 en Finlandia.

## EL MÉDICO URBANO EUROPEO

Con el título que figura se ha publicado un amplio artículo de Huldrych M. Koelbing, en el que se comenta la celebración de un seminario internacional sobre el médico urbano, que ha tenido lugar en Wolfenbüttel, cerca

de Brunwic (Alemania). El seminario ha sido organizado por la Society for the Social History on Medicine, de Londres, bajo el lema «El médico urbano y estatal en Europa desde la Edad Media hasta la época de la Ilustración».

La variedad de las profesiones sanitarias en España durante el siglo XVI y las diversas variedades de influencia urbana profesional y real fue expuesta por José López Piñero (de Valencia).

## ALEMANIA

### *Aumento de pensiones*

A partir del 1 de diciembre último las pensiones mínimas de vejez e invalidez se aumentaron en 40 marcos, estableciéndose en 270 marcos. Al propio tiempo todas las pensiones de vejez e invalidez fijadas antes del año 1978 se aumentaron en un 20 por 100.

### *Prevención sanitaria infantil*

Pese a cierto progreso logrado en materia de reconocimientos preventivos en los niños, la labor en este campo es insuficiente. La participación en los reconocimientos precoces financiados por las Cajas de Enfermedad desde el año 1972 ha logrado del 54 al 76 por 100 en el año 1977.

Con respecto al año 1976, esto significa un aumento de un 2 por 100 escaso. Pero la situación resulta insatisfactoria puesto que está disminuyendo considerablemente el interés de los padres en los reconocimientos preventivos de los hijos a medida que aumenta la edad de éstos.

### *Medicamentos como causa de accidentes*

Los medicamentos que reducen la capacidad para conducir superan ya al alcohol como causa de accidentes, que en opinión de los científicos se han realizado investigaciones a este respecto.

Aproximadamente entre el 15 y el 20 por 100 de todos los accidentes de tráfico se deben a la ingestión de medicamentos. El peligro que suponen los medicamentos para los conductores de vehículos ha sido confirmado en diferentes estudios. En el territorio del Sarre se comprobó que el 20 por 100 de las pruebas sanguíneas tomadas casualmente a los conductores contenían huellas de medicamentos. Son de destacar también a este respecto las pruebas realizadas por el Instituto de Medicina Legal de Hamburgo.

*Gastos del Seguro de Enfermedad*

La Unión Federal de Médicos de Cajas ha reprochado al Ministerio Federal de Trabajo el falseamiento de datos sobre el desarrollo de los gastos en el Seguro Social de Enfermedad y, por tanto, la exposición dramática innecesaria sobre la situación financiera de las Cajas. Por su parte, el profesor sueco Ingmar Sthal, afecto a la Universidad de Lund, acaba de presentar a la Sociedad de Estudios Médico-Farmacéuticos de Maguncia, un trabajo en el que llega a la conclusión de que la contención de gastos sanitarios mediante intervenciones estatales da lugar a la cementación de los diversos bloques de gastos, impidiendo así el programa de la Medicina. Como el total de gastos por medicamentos se compone de precios y cantidades, el Estado se verá también pronto forzado a un control de cantidades, quedando así registrada la libertad de decisión del médico.

## AUSTRIA

*Primer taller protegido de minusválidos*

El ministro de Asuntos Sociales inauguró en Salzburgo el primer «taller protegido» de Austria en el que trabajan actualmente 27 minusválidos. A través de este taller se convierte en asalariados a minusválidos que hasta ahora tenían el carácter de pensionistas.

Esta obra, que fue construida siguiendo un concepto de rehabilitación patrocinado por el Ministro de Asuntos Sociales, está destinada a las personas que, debido a su grave estado, se encuentran todavía incapacitadas para realizar una función productiva en el mercado general de trabajo, pero que pueden rendir todavía desde un punto de vista económico en proporción del 50 por 100.

*Aumento de pensiones*

A partir del 1 de enero de 1980 se elevan en un 5,6 por 100 las pensiones y rentas pagadas con cargo al Seguro Social. Este incremento es considerablemente superior al de la tasa actual del aumento de precios, por lo que los pensionistas volverán a disfrutar de un aumento sensible en sus ingresos reales.

*Facilidades para el percibo de las pensiones*

Recientemente se ha logrado una nueva simplificación para el percibo de la pensión, debido a un acuerdo celebrado entre los Institutos más importantes de Seguro de Pensiones, de un lado, y los Bancos y Cajas de Ahorros, de otro. Hasta ahora los pensionistas que percibían su pensión a través de una cuenta en una institución crediticia tenían que presentarse al menos una vez al mes en la ventanilla del Banco o Cajas de Ahorros y estampar allí su firma para poder acreditar que vivían.

Este procedimiento resultaba especialmente penoso a pensionistas y enfermos y siendo con frecuencia un obstáculo insuperable para el percibo de la pensión. Ahora se ha renunciado a dicho procedimiento en virtud de acuerdo celebrado concretamente para su aplicación a los dos mayores Institutos de Seguro de Pensiones, concretamente el de Obreros y el de Empleados. Es de esperar, sin embargo, que se sumen a este convenio los demás Institutos de Seguros Sociales.

*Medicamentos gratuitos para pensionistas*

Más de nueve millones de envases de medicamentos, que representan más de una cuarta parte de todos los medios sanitarios recetados a los pensionistas, fueron proporcionados en el año 1978 por las Cajas de Enfermedad, libres de pago de derecho de receta. Al aumentar los honorarios por receta en el año 1978, se amplió considerablemente el grupo de personas exento del pago de los mismos. La proporción que representan en el consumo total de medicamentos es casi de un 50 por 100. En el año 1978 se entregaron en total 70.186.400 envases de medicamentos por valor de 4,4 mil millones de chelines por cuenta de las Cajas de Enfermedad. Unos 10.094.800 envases fueron entregados sin pago de honorarios.

## BÉLGICA

*Las economías en la Seguridad Social*

El primer conjunto de medidas relativas a la Seguridad Social aprobadas por el Gobierno habían sido ya preparadas e incluso anunciadas últimamente.

En efecto, en aquel momento para intentar enjugar con la mayor rapidez un déficit del Seguro de Enfermedad, estimado en cerca de 23.000 millones,

se había previsto realizar unas economías inmediatas de 11.000 millones, especialmente en los sectores de biología y medicamentos.

El Gobierno piensa no tan sólo dejar de incluir en un índice las tarifas de las prestaciones de biología clínica, sino reducir entre un 10 y un 15 por 100. Igualmente el ministro de Previsión Social ha elevado al Comité de Gestión del INAMI una solicitud de dictamen referente a uno de los proyectos de Real Decreto. Se propone que cualquier prestación de biología clínica se justifique en principio mediante un examen médico del paciente.

Esta propuesta ministerial se refiere a todas las prestaciones de biología clínica, incluida la nomenclatura oficial del INAMI. En cuanto a los medicamentos el Gobierno adoptaría de nuevo la antigua fórmula que tiende a clasificar el conjunto de los medicamentos en cuatro grandes categorías, según su última terapéutica. A cada clase de medicamentos correspondería un ticket moderador especial; módico para los productos de primera necesidad, y más elevado para los medicamentos de «confort».

## CANADÁ

### *Dos mil médicos abandonan la Medicare en 1978*

Más de 2.000 médicos han abandonado el sistema Medicare del Canadá a lo largo del pasado año 1978 por lo que muchos canadienses ven seriamente amenazada la posibilidad de recibir tratamiento médico sin tener que gravar su economía.

El Partido Conservador anunció la realización de una inspección de todo el sistema Medicare para tratar, entre otras cosas, de evitar la salida de los médicos.

Aproximadamente el 19 por 100 de los médicos de Canadá tienen formación británica y llegaron a este país en busca de mayores ingresos y de más libertad en la práctica de la medicina.

En el sistema actual, creado en 1968, la mayor parte de los médicos han aceptado honorarios por cada tratamiento aplicado a los pacientes, los cuales son pagados por los Programas de Sanidad de los Diez. Dichos programas varían de forma considerable. Normalmente, los médicos que lo prefieren pueden trabajar al margen de los mismos y cobrar honorarios más elevados que lo que pagan los programas provinciales.

CHINA

*El frío contra el cáncer de hígado*

El nitrógeno líquido a una temperatura de 196° C bajo cero se emplea en China para luchar contra tumores cancerosos hepáticos que no es posible extirpar mediante operación. Según informa el médico de Shanghai, Tang Zhoa-you en el diario pequinés *Guanming*, el tumor queda muerto inmediatamente a causa del frío extremo con que se le ha combatido. Según indica el médico de referencia el cáncer de hígado es en China diez veces más frecuente que en Europa o Norteamérica.

ESTADOS UNIDOS

*Dificultades en la lucha contra la contaminación*

Desde hace años la ciudad de Los Angeles (la segunda ciudad del país con ocho millones de habitantes) lleva la fama de contar con la atmósfera más contaminada de gases residuales en todo el continente norteamericano.

En las semanas pasadas se observó el contenido máximo de smog registrado desde hacía un cuarto de siglo; las emanaciones llegaron a veces a ser tan intensas que centenares de personas necesitaron asistencia hospitalaria. El contenido de ozono de la atmósfera llegó a alcanzar hasta 42 partículas por millón (se considera crítico el valor que rebasa las 35 partículas).

*Situación del desempleo*

La Administración dio a conocer que el índice de desempleo de la nación, una vez hechos los ajustes correspondientes a la situación, experimentó un descenso hasta alcanzar el 5,8 por 100 de la población activa. Este descenso puede aliviar la presión de que es objeto la Administración para reforzar su economía.

FRANCIA

*La especialización de los servicios del hospital*

En relación con la tendencia a especializar los servicios en los Centros Hospitalarios y en los Centros Hospitalarios Regionales el Ministerio de

Sanidad y de la Familia ha dirigido una circular a los prefectos de departamento en la que indica que la multiplicación de estructuras de poca importancia es compatible con una buena organización; se insiste asimismo en que la prestación de servicios sanitarios especiales debe quedar reservada a los Centros Hospitalarios Regionales, en tanto que el Hospital General atenderá a la prestación de servicios sanitarios generales.

Los prefectos actuarán de manera que se cumplan las directrices y orientaciones emanadas del Ministerio en lo que se refiere a valoración de la titularización de los aspirantes a ocupar plazas en las Jefaturas Clínicas de los centros hospitalarios y a la creación de nuevos servicios en los hospitales.

### *Nueva orientación de la política social*

Una vez más las medidas apresuradas adoptadas para paliar el déficit de la Seguridad Social confirman el fracaso de la política social y eluden los verdaderos problemas.

El nuevo aumento de las cotizaciones de los asegurados en el 1 por 100 equivale a disminuir su poder adquisitivo y dará lugar a reivindicaciones salariales, sin reducir los gastos sanitarios; por consiguiente, el sacrificio es inútil.

Penalizar a los médicos que ejercen libremente la profesión bloqueando durante dieciocho meses sus ingresos, supone considerales como principales responsables de la situación, sin esperanza de supervivencia. Sus ingresos provienen de la diferencia entre honorarios y sus gastos. Al triplicar sin necesidad el número de médicos de 65.000 en 1968 a 200.000 en 1988, se van a comprometer sus condiciones de ejercicio y al propio tiempo se van a originar cargas importantes e inútiles para la Seguridad Social.

Si los franceses quieren salvar a la Seguridad Social, cuyo déficit creciente compromete la economía general, deben aceptar ciertos sacrificios y asumir sus responsabilidades. La Seguridad Social no consiste en proteger a todas las personas contra todos los peligros, sino en garantizar aquéllos a los que no se puede hacer frente. La solidaridad no es asegurar la gratuidad a todos, sino proteger a los más débiles y hacer participar a los demás. La nueva orientación de la política social puede concebirse bajo diferentes modalidades: aumento del tiket moderador, exención variable con arreglo a los ingresos y a las cargas, restauración de la libertad económica.

*Proyecto de Ley para creación del Seguro de Viudedad*

La Federación de Asociaciones de Viudas Cabezas de Familia (FAVEC) celebró su décimo Congreso en Burdeos.

El jefe del Estado asistió a la clausura y anunció la presentación de un proyecto de Ley que prevé el establecimiento de un Seguro de Viudedad, la mejora de las estructuras de formación para satisfacer las necesidades de inserción profesional de las viudas y el lanzamiento en 1980 de una campaña de información sobre los derechos de las mujeres que viven solas, para romper su aislamiento. El señor Giscard d'Estaing afirmó que «dentro del marco de los regímenes sociales, este Seguro dará derecho a un capital por fallecimiento para las viudas cabezas de familia menores de cincuenta y cinco años. Este capital se abonará en forma de renta trimestral durante tres años a partir del fallecimiento del cónyuge. El importe anual de la renta, decreciente con el tiempo, no deberá ser inferior, durante el primer año, al importe mínimo de Vejez. Por consiguiente, el Seguro de Viudedad constituirá una ayuda temporal para facilitar la reinserción social y profesional». Asimismo, manifestó que «ha llegado el momento de examinar de forma precisa las necesidades de las viudas en materia de formación profesional, las cualificaciones que pueden adquirir y las salidas a las que pueden aspirar para así orientar el sistema de formación».

MIGUEL FAGOAGA

