

CRONICA INTERNACIONAL

ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

ORDEN DEL DÍA DE LA OIT

La readaptación profesional y los problemas de los trabajadores de las plantaciones serán los dos puntos técnicos debatidos por la Conferencia Internacional del Trabajo en 1982, según acaba de decidir el Consejo de Administración de la OIT. La Conferencia estudiará la revisión del Convenio (núm. 1.105) y de la Recomendación (núm. 110) sobre las plantaciones.

En cuanto se refiere a la readaptación profesional, prepara nuevas normas que serán adoptadas en su forma definitiva por la Conferencia, en su reunión de 1983 y que permitirán completar la Recomendación núm. 99 de la OIT sobre el mismo tema.

«SOLIDARIDAD» ESCRIBE A LA OIT

El 12 de diciembre último el director general de la OIT, señor Francis Blanchard, recibió una carta firmada por el señor Lech Walesa en nombre del sindicato polaco «Solidaridad». El señor Walesa se expresa en los siguientes términos:

11 de noviembre de 1980.

El 10 de noviembre de 1980 fue registrado oficialmente nuestro sindicato independiente y autónomo denominado «Solidaridad».

Ahora deseáramos mantener relaciones regulares con su Organización, por lo que le rogamos nos envíen las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo. Por nuestro lado, esperamos enviarle próximamente nuestro periódico, que no tardará en publicarse.

Reciba, señor director, la expresión de nuestro saludo sindicalista.

El director general de la OIT contestó el 18 de diciembre en los siguientes términos:

Acabo de recibir su carta de 11 de noviembre, que le agradezco cordialmente.

Me complace en particular que me comunique de inmediato y en primer lugar la nueva del registro oficial del sindicato independiente y autónomo «Solidaridad» el 10 de noviembre. Nos produce tanto más satisfacción dicha noticia cuanto que la decisión tomada en Varsovia se refería al Convenio núm. 87 de la OIT sobre la libertad sindical, cuyo texto figura como anexo al documento.

Conforme a los principios, reglas y prácticas de la Organización Internacional del Trabajo, mantendremos con mucho gusto relaciones regulares con usted y sus colegas del sindicato «Solidaridad».

Ya se han tomado las disposiciones necesarias para enviarle las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo y nos complacería recibir regularmente el periódico de su sindicato.

Con la esperanza de conocerlo personalmente, le envío mis más cordiales votos para usted y sus colegas y les saluda muy cordialmente.

NUEVO PRESIDENTE DEL GRUPO OBRERO: GERD MUHR

Gerd Muhr, de la República Federal de Alemania, fue designado vicepresidente trabajador y presidente del Grupo de los Trabajadores del Consejo de Administración de la OIT, en su reunión celebrada en noviembre. Sucede en ambos cargos a Joseph Morris (Canadá), que los ocupaba desde 1970.

G. Muhr participa en las actividades de la OIT desde hace quince años, como delegado trabajador, y es miembro del Consejo de Administración desde 1970. A partir de 1969 es vicepresidente de la Confederación de Sin-

dicatos Alemanes, en la cual asume responsabilidad por todas las cuestiones de política social, mercado del trabajo y legislación laboral.

Joseph Morris, ex presidente del Consejo de Administración, está vinculado con la OIT desde 1958. En 1962 fue designado vicepresidente ejecutivo y en 1975 presidente del Congreso del Trabajo en Canadá. También es miembro del Consejo Ejecutivo de la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL).

LAS EMPRESAS MULTINACIONALES Y LA POLÍTICA SOCIAL

El Consejo de Administración ha decidido crear una comisión permanente encargada de vigilar el cumplimiento de la Declaración Tripartita de Principios de la OIT sobre las empresas multinacionales y la política social. Este grupo, que se reunirá por lo menos una vez al año, también examinará los conflictos sobre interpretación de la Declaración y orientará las investigaciones de la OIT.

Información recibida

Esta decisión sigue las recomendaciones de una Comisión tripartita de miembros del Consejo de Administración que se reunió para examinar las primeras memorias enviadas por más de cincuenta Gobiernos sobre el efecto dado a la Declaración. Las organizaciones de empleadores y de trabajadores fueron consultadas durante la preparación de dichas memorias.

Memorias gubernamentales

Al adoptar el informe y las recomendaciones de la Comisión, el Consejo de Administración decidió solicitar una segunda serie de memorias gubernamentales durante el período 1980-1982. Los Gobiernos deberán efectuar consultas tripartitas a nivel nacional sobre cuestiones de seguimiento y, al igual que los empleadores, los trabajadores y las propias multinacionales deberán continuar los esfuerzos tendentes a promover la aceptación de la Declaración y la adhesión a sus principios.

Temas indicados

La OIT fue invitada a realizar estudios sobre temas, tales como la planificación de la mano de obra, la seguridad e higiene y los incentivos a la inversión, y sobre las estructuras de toma de decisiones en la empresa.

La Declaración adoptada en 1977 recomienda a los Gobiernos, las organizaciones de empleadores y de trabajadores y las empresas multinacionales observar voluntariamente una serie de principios sobre el empleo, la formación, las condiciones de trabajo y de vida y las relaciones profesionales.

LA MUJER EN LA DIRECCIÓN DE LAS EMPRESAS

Llegar a ocupar el cargo más alto de una empresa para las mujeres suele ser tan difícil como escalar una montaña.

Sin embargo, la situación varía de un país a otro y hasta de un empleo a otro.

Estados Unidos

En Estados Unidos, por ejemplo, las mujeres han logrado progresar notablemente en la banca, de acuerdo con un informe de la OIT que acaba de publicarse. En 1974 el personal femenino desempeñaba en la banca el 21,4 por 100 de la totalidad de los cargos administrativos y de dirección, y cuatro años después esa proporción en el conjunto del personal directivo había aumentado hasta el 30,4 por 100.

Francia

En Francia la situación de las mujeres en la banca no es tan destacada, pero en cambio es mucho mejor la que ocupan en los seguros, donde su proporción en el conjunto del personal directivo y ejecutivo creció desde el 13 por 100 en 1955 hasta el 29 por 100 en 1976 y según parece sigue aumentando.

U. R. S. S.

La presencia femenina más ventajosa en la U. R. S. S. se encuentra en el comercio, donde las mujeres desempeñan el 47 por 100 de los cargos de dirección; aunque, por otra parte, su proporción respecto al conjunto de los empleados en ese sector alcanza el 80 por 100.

Hungría

Por lo que toca a Hungría las mujeres ocupan únicamente el 12 por 100 de los cargos administrativos superiores en los seguros.

Suiza

En cuanto a Suiza los datos facilitados por uno de los principales bancos señalan que aunque el 40 por 100 de los empleados son mujeres sólo una ha llegado a ocupar un puesto de alta dirección y únicamente el 13 por 100 del personal de dirección y ejecutivo está compuesto por mujeres.

La situación general pone de manifiesto que a pesar de los progresos de estos últimos años, sigue siendo escasa la presencia de las mujeres en los cargos directivos, incluso en las profesiones en que constituyen la mayoría de la fuerza de trabajo.

Queda asimismo claro que las mujeres que aspiran a puestos de dirección necesitan más títulos, estudios y experiencia que los hombres.

Y por último, para conseguir avanzar en el escalafón las mujeres han escogido puestos de responsabilidad y de dirección de reciente creación más bien que los tradicionalmente desempeñados por los hombres, dice el informe.

Dificultades familiares

Pero uno de los mayores obstáculos que la mujer encuentra para adelantar en su profesión lo constituyen las responsabilidades familiares, las cuales son consideradas como un grave impedimento para las perspectivas de carrera de la mujer y contribuyen a explicar la falta de iniciativa de algunos empleadores respecto de la carrera profesional femenina, por qué deja

de tomarse en cuenta, tan a menudo, a las mujeres para los ascensos y quizá también la falta de interés de éstas en seguir una carrera.

Además «actitudes de esta clase se mantienen a menudo con respecto a casi todas las mujeres, casadas o no, con o sin hijos, puesto que se da por descontado que tarde o temprano habrán de dedicarse al cuidado de los hijos».

Interrupción en el trabajo

Las interrupciones a lo largo de la vida profesional de muchas mujeres también constituyen un obstáculo para su carrera. Las ausencias del mercado del trabajo relacionadas con la maternidad y con el cuidado de los hijos de corta edad impiden a las mujeres adquirir experiencia en su trabajo, no pudiendo tampoco por ello aprovechar las posibilidades de ascenso que se ofrezcan en la empresa.

Trabajo a tiempo parcial

Otro factor conexo es el hecho de que muchas mujeres trabajan a tiempo parcial. Los cargos de responsabilidad técnica y de dirección raramente se hallan al alcance de quienes trabajan a tiempo parcial, por lo que las mujeres que se encuentran en ese caso tropiezan con dificultades para escoger puestos interesantes e incluso sienten poco entusiasmo por ascender, dice el informe.

De problemas de esta clase va a ocuparse en breve una reunión de la Comisión Consultiva de Empleados y Trabajadores Intelectuales de la OIT convocada en Ginebra para enero de 1981.

AYUDA DE LOS EMPRESARIOS A LA PEQUEÑA EMPRESA

Las organizaciones de empleadores están sin duda en condiciones de apreciar con conocimiento de causa los muchos problemas que enfrenta la pequeña empresa, protegerla de los escollos y orientarla en el difícil camino del crecimiento y la prosperidad, particularmente en los países en desarrollo. Por desgracia, muchas organizaciones de empleadores del Tercer Mundo carecen de los medios y de la experiencia para esa tarea. La OIT ha lanzado con tal motivo un programa especial destinado a las organizaciones

empresariales de los países en desarrollo para ampliar de este modo su potencial de ayuda a la pequeña empresa.

Programas

Dicho programa ha organizado ya una serie de conferencias y seminarios de intercambio de experiencias. El primero se celebró en Kinshasa (Zaire) en 1978, con la participación de 17 países africanos de habla francesa. En 1979 y 1980 se celebraron otros con la participación de organizaciones de empleadores del Caribe, América Central y Europa.

En la reunión celebrada recientemente en Tegucigalpa, bajo los auspicios de la OIT y la oficina danesa para el desarrollo internacional (DANINA), los participantes abogaron por nuevos tipos de garantía que permitan a la pequeña empresa obtener créditos más fácilmente, y también por una extensión del crédito a las pequeñas empresas rurales. Este grupo instó también a preparar manuales y materiales de perfeccionamiento del personal de dirección especialmente diseñados para la pequeña empresa.

Crecimiento económico

Además de proporcionar bienes y servicios a la industria, el comercio y la población en general, el sector de la pequeña empresa constituye una fuente importante de creación de empleos a bajo costo. También estimula el crecimiento económico regional y puede impulsar una distribución más equitativa de los ingresos en un país. La asistencia a las organizaciones de empleadores para que ayuden a este sector les permite efectuar una contribución directa al desarrollo.

SINDICATOS LIBRES

Blanchard, director general de la OIT, ha escrito recientemente: «No hay libertad sin sindicatos libres», y añade: «Disolución de organizaciones de trabajadores, ocupación de locales sindicales, represión del derecho de huelga, arrestos, torturas, desapariciones, muerte de dirigentes sindicales: la violación de los derechos humanos es característica del número cada vez mayor de quejas que recibe el Comité de Libertad Sindical de la OIT

y refleja el deterioro que está sufriendo mundialmente la situación de los derechos sindicales.

La protección de la libertad sindical es hoy más que nunca una preocupación dominante de la OIT.

Convenios

De los 153 convenios adoptados por la Organización desde que fue creada, los más estimados por los trabajadores son sin duda los relativos a derechos humanos esenciales, especialmente el Convenio núm. 87 (1948) y el número 98 (1949) sobre la libertad sindical. Ambas normas se encuentran entre las que han recibido más ratificaciones de los Estados miembros.

Estos convenios amparan el derecho de todos los trabajadores y empleadores a establecer sus propias organizaciones, protege a dichas organizaciones contra los actos de discriminación antisindical y dejan sentado el derecho de las organizaciones de empleadores y trabajadores a la libre negociación colectiva.

La ratificación de un convenio acarrea naturalmente la obligación de aplicarlo no sólo en la ley, sino en la práctica. Anualmente una comisión independiente de expertos y una comisión de la Conferencia Internacional del Trabajo, integrada por representantes gubernamentales, empleadores y trabajadores, efectúa un control de dicha aplicación.

Derecho sindical

Además, la OIT, como reflejo de su interés manifiesto en la protección de la libertad sindical, ha establecido un sistema para el examen de las quejas sobre violación de los derechos sindicales. Dichas quejas son estudiadas por el Comité de Libertad Sindical, órgano tripartito que se reúne tres veces por año.

Desde su creación en 1951 el Comité ha tratado un millar de casos. El número cada vez mayor de quejas enviadas recientemente al Comité es motivo de alarma. Desde abril de 1980 se han presentado a la Organización más de 40 nuevos casos, es decir, el triple del número recibido durante el mismo período en años anteriores.

Este aumento, con todo, no refleja sólo una erosión de los derechos sindicales —como lo atestiguan las graves acusaciones que mencionaba al principio—, sino la confianza cada vez mayor de las organizaciones de em-

pleadores y trabajadores en los órganos de supervisión, y demuestra sin lugar a dudas que en opinión general los procedimientos de la OIT para el examen de quejas sobre violación de la libertad sindical son viables.

Con el objeto de amplificar y acelerar los métodos normales para el examen de las quejas, la OIT recurre cada vez más a un procedimiento de contactos directos con el país de que se trate. La finalidad de estos contactos es obtener información más concreta sobre las realidades sindicales y buscar la manera de proteger eficazmente la libertad sindical. Dichas misiones se han llevado a cabo en todos los continentes y dos tendrán lugar próximamente en Uruguay y Argentina.

Intervención de la OIT

La intervención de la OIT y el uso de estos distintos procedimientos para defender la libertad sindical han dado resultados positivos: durante los últimos cuatro años, más de 400 dirigentes sindicales detenidos en países del mundo entero han recobrado la libertad y otros han podido regresar del exilio. Algunos sindicalistas que fueron despedidos a raíz de conflictos han vuelto a su trabajo, y la legislación antisindical ha sido abrogada o enmendada para conformarla más estrechamente a los principios de la libertad sindical.

Polonia

Una de las últimas misiones efectuadas lo fue por el subdirector general responsable del Departamento de Normas Internacionales, que viajó a Polonia en el mes de mayo. Durante su visita, desarrollada con el acuerdo de las autoridades, formuló entre otras recomendaciones la de que se modificara a la brevedad la legislación polaca a fin de armonizarla con el Convenio número 87 sobre la libertad sindical. Debe hacerse notar a este respecto que los órganos de control de la OIT se ocupan desde hace tiempo del problema de los derechos sindicales en Polonia y que en noviembre de 1979 el Comité de Libertad Sindical recibió una queja sobre dicho particular. También debe recordarse que los acontecimientos recientes condujeron, y tal es el primer punto del acuerdo firmado en Gdansk el 31 de agosto de 1980 entre los huelguistas y los representantes gubernamentales, al reconocimiento expreso de los sindicatos libres e independientes de conformidad con los convenios del principio del Convenio núm. 87 sobre derechos sin-

dicales ratificado por Polonia. En noviembre próximo el Comité de Libertad Sindical examinará nuevamente la situación a la luz de las informaciones suministradas por el Gobierno de Polonia.

En el curso de dicha reunión, cuyo orden del día es particularmente cargado, recibirá entre otros informes el que resulte de la misión a Bolivia del jefe adjunto del Departamento de Normas Internacionales de la OIT, misión efectuada luego de que el Gobierno de La Paz aceptara la proposición que le formule en tal sentido.

A nadie se le escapará la importancia de esos sucesos. Son una muestra de la importancia creciente que va adquiriendo la libertad sindical en un mundo cada vez más complejo e interdependiente, donde es urgente el progreso económico y donde los nuevos recursos y posibilidades ofrecen un campo cada vez más inmenso y a la imaginación y a la acción.

En los próximos años la protección de los derechos humanos y sindicales continuará ocupando un lugar central en las preocupaciones de la OIT.

En nuestro plan a plazo medio 1972-1987 he hecho propuestas concretas encaminadas a permitir que los procedimientos de supervisión y examen de quejas mencionados anteriormente funcionen con máxima eficacia y objetividad. Deseo que se amplíe y se fortalezcan las misiones de contactos directos.

Actividades futuras

Por añadidura y para cumplir una resolución de la Conferencia Regional Europea de la OIT, solicitaré al Consejo de Administración que envíe especialistas para examinar la situación sindical y los sistemas de relaciones laborales en diversos países de Europa y en otras partes del mundo. Sus informes, basados en la experiencia directa, proporcionarán la base para una discusión en los órganos tripartitos de la OIT y para proponer una acción correctiva donde ello sea necesario.

Considero que sin libertad sindical, la libertad del individuo está a merced de fuerzas tan poderosas que éste difícilmente puede influirlas y menos aun doblegarlas.

El trabajador debe ser libre de afiliarse a los sindicatos que estime conveniente. La promoción de este derecho humano esencial nos exigirá a todos una labor empeñosa, firme y serena.

CONDICIONES DE TRABAJO

LA TENSIÓN NERVIOSA

En el marco de su Programa Internacional para el Mejoramiento de las Condiciones y el Medio Ambiente de Trabajo, la OIT se esfuerza por seguir, estimular y promover las iniciativas de humanización del trabajo observadas en sus Estados miembros.

La OIT acaba de publicar una serie de monografías nacionales sobre la forma de volver al trabajo más agradable y más enriquecedor para quienes lo efectúan. Dichas monografías se basan principalmente en experiencias realizadas en los países industrializados del Este y del Oeste. El primer volumen abarca los países siguientes: Dinamarca, Noruega y Suecia, la República Federal de Alemania, Francia, el Reino Unido y los Estados Unidos. El segundo se refiere a la República Democrática Alemana, la India, Italia y la U. R. S. S.

Ejercicios físicos

El ejercicio físico es el método más apropiado para olvidar las preocupaciones de la jornada que derrumbarse en un sillón frente al televisor. Pero pocos tenemos la disciplina necesaria para practicarlo.

Una importante empresa industrial sueca ha encontrado la manera de fortificar la fuerza de voluntad de sus empleados sedentarios, incorporando un programa de ejercicios físicos a la rutina diaria de la fábrica. Saab-Scania ha agregado una nueva palabra al vocabulario de sus empleados, *friskvard* —que significa «cuidar la salud»—, al inaugurar un centro de ejercicios en su fábrica de Linköping.

Algunos empleados han descubierto que el ejercicio y las actividades deportivas hacen que se sientan menos tensos y fatigados cuando llega el fin de semana. Otros que sufrían dolores de espalda están aprendiendo a superarlos y las víctimas de ataques cardíacos aprenden a evitar su repetición.

Factores de tensión

El equipo de medicina preventiva del centro de ejercicios redacta una ficha sanitaria de cada trabajador, basadas sus respuestas a un cuestionario

que deben llenar todos los nuevos empleados y que incluye detalles de sus actividades físicas, hábitos de fumador, clase de trabajo que realizan y frecuencia de síntomas de tensión nerviosa.

«Estas respuestas constituyen una buena introducción al *stress* del trabajador y otros problemas», explica Sture Malmgren, director del equipo de diez especialistas en medicina preventiva. «Nos permiten considerar su estilo de vida en relación con la cantidad de ejercicio que hacen. Luego podemos discutir algunos de los factores laborales, domésticos o sociales que provocan insomnio, ansiedad y otros estados que podrían afectar su salud. El *stress* también puede ser provocado por problemas conyugales o de otra clase.»

Alentando y entusiasmando a los empleados, y gracias a las excelentes instalaciones, el señor Malmgren, un ex instructor de cultura física, ha convencido a dos mil de los siete mil empleados que tiene la empresa de que se alejen del televisor y el bar de la esquina, salgan de su letargo y cultiven el buen estado físico y la alegría de vivir.

Las familias también se benefician

En la fábrica de Linköping, que produce equipo de informática y aviones, dos terceras partes de los empleados trabajan en oficinas y otro 10 por 100 son ingenieros muy especializados. Pueden necesitar ayuda en materia de ejercicio o dietética, por ejemplo, o recibir asesoramiento médico acerca de su recuperación luego de un problema coronario o de una lesión de columna.

Las familias de los empleados y los ex trabajadores jubilados también son miembros de los 60 equipos de fútbol y participan en los muchos otros deportes que patrocina la empresa: balonmano, tenis de mesa, bolos, tiro al arco, gimnasia, bicicleta, bádminton, tenis y minigolf.

Por supuesto que una actitud más positiva hacia el trabajo es buena para los negocios de Saab-Scania. Pero la filosofía *friskvard* ha demostrado ser aun mejor para la salud, bienestar y felicidad de los empleados. No es extraño que los dirigentes sindicales de la empresa le hayan prestado su apoyo.

LEÑADORES: OFICIO PELIGROSO

En los países desarrollados un silvicultor de cada 30 muere de accidentes profesionales y uno de cada cuatro de los ocho millones de personas que trabajan de manera permanente en la explotación forestal sufre anual-

mente algún tipo de lesiones. Aunque en los países en vía de desarrollo escasean las estadísticas, los expertos de la OIT calculan que para los trabajadores del Tercer Mundo las posibilidades de accidente son probablemente diez veces mayores. Incluyendo a los trabajadores a tiempo parcial, puede estimarse que hay en el mundo unos cien millones de personas expuestas a los riesgos de esta ocupación. La mayoría se encuentra en los países de desarrollo.

Peligros diversos

Seguramente hay pocos trabajadores que corran riesgos tan variados como los silvicultores. Además de la sierra, que causó el 29 por 100 de 9.072 accidentes analizados por un estudio sueco, están rodeados por un arsenal de filos: hachas, hachuelas, podaderas, sierras de mano, descortezadoras, azadones, hoces y guadañas.

Cuando se derriba un árbol sin precauciones, cuando se lo hace rodar por la ladera de una colina o se lo arroja al agua por una rampa, el tronco puede transformarse en un proyectil y cualquier fallo en la vigilancia puede dar como resultado una herida o un miembro arrancado.

Las plantas, los insectos y el aserrín pueden producir reacciones alérgicas o intoxicaciones.

La toma de fuerza de un tractor puede enganchar en su eje giratorio la ropa de un trabajador si no se le ha instalado una defensa y causar una muerte brutal.

Explosivos

Los explosivos utilizados para construir carreteras en la selva, los tanques de presión oxidados que estallan y los plaguicidas peligrosos pueden transformar el bosque en un campo de batalla. Los incendios forestales son un riesgo permanente, que se agrava al introducirse una amplia gama de productos químicos inflamables.

Esa es la «vida sana al aire libre» del leñador moderno que produce la pulpa de madera utilizada en la fabricación de papel de periódico y otros papeles, así como la leña para uso diario.

Adiestramiento para la seguridad

Los accidentes causados por la maquinaria y por las herramientas manuales están siendo objeto de estudio cada vez más minucioso por los expertos en prevención de accidentes.

Atendiendo especialmente a las medidas preventivas que pueden reducir el peligro a un mínimo, la OIT ha publicado un manual que es una especie de guía sobre «cómo sobrevivir en el trabajo forestal».

Los estudios de la Oficina demuestran que los recursos de adiestramiento para trabajadores forestales, prácticamente desconocidos en la mayoría de los países en vías de desarrollo, ayudan a reducir el número de accidentes. La mejor prevención es el respeto de las reglas elementales de seguridad.

A veces los trabajadores se resisten a las medidas de seguridad, como el uso de cascos protectores o ropas especiales. Y algunos empleadores pueden pensar que ciertas engorrosas medidas de seguridad pueden disminuir la productividad. No es así.

Un especialista de la OIT, autor del manual, dijo lo siguiente: «Mejorando el adiestramiento, para que la silvicultura sea más segura y al mismo tiempo ahorre recursos naturales, en Africa occidental —para dar un ejemplo— podrían salvarse las vidas de cien trabajadores cada año, aumentarse en medio millón de metros cúbicos la producción de troncos de alta calidad y ahorrarse un millón de dólares, reduciendo la destrucción de maquinaria costosa.»

Vibración y ruido

Al extenderse la mecanización, están apareciendo problemas derivados del uso de maquinaria portátil y nuevos vehículos. Si se usan excesivamente las sierras eléctricas y no se les colocan amortiguadores, su vibración puede causar perturbaciones de la circulación en las manos. El ruido puede provocar una pérdida de audición y hasta la sordera completa.

Con la publicación de estas reglas básicas de la seguridad en la silvicultura, válidas para cualquier país, la OIT se propone reducir la tasa de muertes y lesiones de la industria forestal... sin reducir la producción de madera.

FORMACION PROFESIONAL

PEQUEÑA EMPRESA

La resurrección de un campamento, abandonado en la sabana de Malaui por un equipo de obreros de la construcción vial, refleja un programa que hará de la pequeña empresa un instrumento plausible del desarrollo económico y social.

El proyecto de formación profesional y desarrollo gerencial de la OIT, si se hubiera basado en prácticas anteriores, podría haberse limitado a construir en ese lugar un centro de formación que necesitaba para sus cursos, pero no fue así. «Hemos dejado de levantar catedrales en el desierto», dice Philip Neck, jefe de la Sección de Desarrollo de la pequeña empresa del servicio de perfeccionamiento de personal de dirección de la OIT.

Ya no se considera más que la ayuda a la pequeña empresa consista en una capacitación fragmentaria o en la entrega de limosnas financieras, involucra también la colaboración de organizaciones especializadas en tecnología y en desarrollo, junto con un respaldo técnico apropiado.

LOS MÓDULOS

En el programa de formación profesional de la OIT, que tiene vínculos con la Sección de desarrollo de la pequeña empresa, ha tenido lugar la pequeña revolución de los «módulos de capacidad empleable» (MCE). El nuevo sistema permite no sólo crear maestros artesanos para el futuro, sino también darles la posibilidad de seguir perfeccionándose en su trabajo. El gerente de una pequeña empresa tiene que desarrollar al mismo tiempo sus aptitudes profesionales y empresariales si quiere que la empresa sobreviva y crezca. «Sea peluquero o carpintero, dentista o periodista, es absurdo —dice Philip Neck— afinar su capacidad de dirección si le falta competencia profesional.»

SUPERVISIÓN PARA EL ASCENSO

En este aspecto, el sistema MCE constituye una herramienta sumamente valiosa. A diferencia de los cursos clásicos, proporciona modelos sencillos, individualizados, sensoriales y prácticos que el cursillista puede emplear con

mínima supervisión para ir ascendiendo, módulo por módulo, la escala de un oficio determinado. Ya existen o están creándose varios centenares de módulos de este tipo.

EL DILEMA ENERGETICO DEL TERCER MUNDO

«El costo de la energía sube en flecha a ir agotándose las reservas de petróleo barato y accesible. Pero desde la construcción de plantas de energía nuclear hasta la introducción de cambios sencillos en el diseño de las carretas, son muchas las posibilidades abiertas a los planificadores del Tercer Mundo para adaptar el desarrollo a la realidad social y económica de ese aumento.

Las alternativas no son claras. La adaptación de las fuentes de energía a las necesidades es una operación difícil y exige nuevas soluciones de índole tecnológica.

En lo que llama «la maraña de argumentos e incertidumbres económicas, geopolíticas y tecnológicas» que trae consigo la escasez de energía, el especialista de la OIT, Chris Baron, en un estudio publicado recientemente por la *Revista Internacional del Trabajo*, identifica las opciones políticas y técnicas que tienen ante sí los planificadores. Entre ellas, tanto el aumento de la producción de energía primaria como la explotación de fuentes de energía renovables ofrecen una serie de posibilidades, pero al mismo tiempo suscitan problemas.

CARBÓN Y ENERGÍA NUCLEAR

El carbón es de extracción costosa y necesita transporte adecuado.

La energía nuclear es inadecuada para los países de bajos ingresos. Las usinas existentes son demasiado grandes para las redes de transmisión de la mayoría de los países en desarrollo. Los costos de transferencia tecnológica —compra de los equipos, contratación de ingenieros extranjeros— son muy altos.

ENERGÍA HIDROELÉCTRICA

Actualmente menos del 10 por 100 del flujo de agua de los países en desarrollo pasa por represas. Las sumas invertidas, sin embargo, son muy

grandes. Los grandes proyectos hidroeléctricos y sus beneficios tienden a concentrarse en ciertas regiones, lo cual puede ser causa de problemas políticos. La aplicación en amplia escala de una tecnología renovable concebida para uso en pequeña escala puede tener un efecto paralizante sobre las instituciones. Además, como es una fuente de energía sujeta al aporte individual, necesita extensos programas de capacitación.

BIOGÁS Y MOLINOS DE VIENTO

Biogás beneficia a los campesinos más prósperos; la producción mínima de estiércol necesita tres animales. En la India, en 1977, funcionaban 50.000 plantas de biogás, pero el Gobierno redujo los subsidios al programa cuando resultó evidente que sus principales beneficiarios eran las familias de clase media.

Molinos de viento: su costo inicial es alto. Tienen que ser diseñados específicamente para el clima de cada zona.

ENERGÍA SOLAR

Energía solar: algunos obstáculos prácticos como la costumbre de comer después de la puesta del sol, pueden limitar el uso de las cocinas solares. Al mismo tiempo la OIT estima que si se usaran cocinas solares nada más que para precocer la comida durante el día, en algunas aldeas podría ahorrarse un tercio de la leña utilizada. Es necesario también estudiar la posibilidad de utilizar esta fuente de energía para destilar agua potable.

LEÑA

Leña: entre los remedios contra el rápido agotamiento de la leña en muchos países del Tercer Mundo figuran propuestas de creación de «bosques energéticos» o arboledas ejidales. Entre las dificultades puede citarse el hecho de que las plantaciones administradas por el Estado tienden a servir a la industria y la clase media urbana, mientras que las arboledas ejidales sólo pueden crearse en una comunidad rural bien informada y organizada.

LA ELECTRICIDAD EN LAS ZONAS RURALES

Los programas de electrificación tienen importancia política como símbolos del progreso y presentan ventajas inmediatas y tangibles. Pero el costo de la producción y la distribución es alto y sólo puede amortizarse mediante una alta tasa de utilización. La generación de corriente con motores Diésel y su conservación en acumuladores puede ser más conveniente para las comunidades que están fuera de los ejes principales de comunicación. Además puede argumentarse que la electrificación, sea cual sea su costo, tiene poco que ver con las necesidades del mundo rural puesto que no puede reemplazar la energía animal en los cultivos, y que lo más apremiante es el suministro de agua, alcantarillado y combustible de cocina. En este punto las decisiones son difíciles y están complicadas por problemas conceptuales y por falta de experiencia.

FUENTES BÁSICAS DE ENERGÍA

También debían sopesarse cuidadosamente las formas de mejorar el rendimiento de las fuentes universales de energía del mundo rural, como el buey. Los estudios recientes sobre transporte rural indica que podría elevarse considerablemente la productividad rural, a bajo costo, con el simple expediente de mejorar el diseño de los yugos y carretas.

Como fuente de energía, el trabajo humano constituye el último recurso y sólo debe considerarse cuando no haya una alternativa más eficaz. C. Baron señala que el contenido de energía de un barril de petróleo equivale al trabajo manual que puede hacer un hombre de buena salud durante tres años trabajando cuarenta horas por semana.

LA CONSERVACIÓN

Teniendo en cuenta la futura situación energética puede aprovecharse el proceso de desarrollo para integrar el ahorro de energía en la planificación industrial. Se anticiparía así la necesidad de futuras estrategias de conservación como la que obsesiona actualmente a los países industrializados.

Por ejemplo, se ha estimado que en los Estados Unidos se siguieran prácticas más eficaces en la industria y el transporte en la aislación de edificios y en la aplicación de la tecnología solar podría reducirse la demanda de ener-

gía en un 37 por 100 antes del año 2000, al mismo tiempo que se crearían más de dos millones de empleos.

Los países que empiezan a seguir la vía de la industrialización deben tener especialmente en cuenta la densidad energética de los varios materiales. El cemento, los fertilizantes, los ladrillos y el papel figuran entre los productos cuya producción exige la concentración más alta de energía por unidad.

Al desarrollar sus sistemas de transporte, los países del Tercer Mundo también podrían aprender la lección ajena y, por ejemplo, explotar el hecho de que el transporte ferroviario gasta menos energía que el transporte por carretera.

ENERGÍA CONTRA EMPLEO

Las medidas de conservación que supone la elección de una tecnología apropiada pueden conducir a decisiones espinosas y delicadas. Por ejemplo, una serie de pequeñas panaderías que utilicen hornos de leña ineficientes pueden dar más empleo que una gran panadería industrial automatizada, capaz de ahorrar energía. Las pequeñas empresas en general tienden a utilizar más energía primaria, pero también generan más empleos. La solución a este dilema debe tener en cuenta las exigencias del mercado de trabajo y la dotación de factores energéticos de cada país y región.

Un enfoque ortodoxo de la planificación de los suministros energéticos que no tome en cuenta las posibilidades de conservación puede ser perjudicial para ciertos objetivos sociales, como el de aliviar la pobreza rural y la sordidez de las condiciones de vida en las ciudades. Hace falta más investigación como la que pueden llevar a cabo las organizaciones internacionales, incluida la OIT.

Técnicos

Baron delinea una acción específica posible de la OIT, entre otras actividades la formación en técnicas de recuperación de la energía primaria, la preparación de materiales de formación profesional sobre conservación, la cooperación técnica para la creación de bosques ejidales y la asistencia en la planificación a largo plazo del sector de los transportes.

Respondiendo en junio pasado a muchas delegaciones que en la Conferencia Internacional del Trabajo se refirieron a los problemas de la energía, el director general de la OIT, Francis Blanchard, expresó su intención de

acelerar las investigaciones de la Oficina sobre este tema y promover en sus reuniones el intercambio de información entre los distintos países.

Capacitación

También ha declarado que «la diseminación de conocimientos y de información es un elemento clave para obtener la difusión exitosa de los métodos modernos de generación y conservación de la energía. Los métodos flexibles de capacitación basados en el trabajo individual —como los “módulos de capacidad empleable” desarrollados por la OIT— podrían ser particularmente útiles para hacer frente a esta nueva situación».

Ante el problema de la energía, los planificadores del Tercer Mundo tendrán que pensar otra vez desde el principio todo el proceso de desarrollo. Hasta ahora su función ha consistido sobre todo en elegir entre la fuerte inversión de capitales y el empleo de una mano de obra numerosa. Ahora se ha introducido una variable nueva y decisiva.

Para los países en desarrollo, acuciados por una inmensa deuda exterior, por el desempleo, la miseria crónica y las barreras proteccionistas que alzan los países del Norte, no podría haber peor momento para cambiar el rumbo, especialmente si ello significa volver al punto de partida.

DOCTRINA SOCIAL DE LA IGLESIA

AÑO INTERNACIONAL PROCLAMADO POR LA ONU: LOS MINUSVÁLIDOS

Los problemas del hambre, la carrera de armamentos y el año internacional dedicado a los minusválidos han sido los temas de los que ha hablado el papa Juan Pablo II en su primera homilía de 1981.

Al celebrarse la XIV Jornada Mundial de la Paz, bajo el lema «Para servir a la paz respeta la libertad». Juan Pablo II quiso recordar algunos extremos de su mensaje para esta jornada y señaló que «toda la humanidad desea ardientemente la paz y ve en la guerra el peligro mayor para la existencia terrestre».

En este sentido, el papa insistió en su llamamiento para que «los enormes recursos destinados a construir instrumentos de destrucción recíproca se empleen, al contrario, para las urgentes tareas de ayuda a la mejora de las

condiciones de vida». «Si sólo una mínima parte del presupuesto de la carrera de armamentos —dijo también el papa— se destinase a la ciencia y a la medicina, podrían conseguirse importantes éxitos y aliviar la suerte de numerosas personas que sufren.»

MINUSVÁLIDOS

Entre esas personas que sufren, el papa tuvo un recuerdo especial para los minusválidos y se adhirió públicamente al Año Internacional del Minusválido, proclamado por la ONU para éste de 1981.

«Son —dijo el papa— millones de personas afectadas por enfermedades congénitas o crónicas, o por alguna deficiencia mental o sensorial, que en el curso de este año interpelarán de modo más agudo nuestra conciencia humana y cristiana.» Tras recordar que, según estadísticas fidedignas, hay cuatrocientos millones de minusválidos en el mundo, el pontífice afirmó que «es preciso que su dignidad humana y sus derechos inalienables reciban un pleno y efectivo reconocimiento durante toda su existencia».

SINDICATOS INDEPENDIENTES

Con motivo de la constitución de sindicatos independientes en Polonia en el movimiento de solidaridad y durante el viaje de Walesa a Roma, Juan Pablo II ha recordado al mundo entero principios fundamentales del sindicalismo: «Estos problemas deben resolverse de un modo libre de violencias y de abusos, un modo fundado sobre el diálogo recíproco y la búsqueda de soluciones.»

EL TRABAJO HUMANO

No debe existir contradicción entre una iniciativa social autónoma de los hombres del trabajo y la estructura de un sistema que sitúa el trabajo humano como valor fundamental de la vida social y estatal. Los hombres tienen derecho a asociarse libremente para asegurarse todos los bienes a que el trabajo debe servir.

MORAL SOCIAL

Esta actividad autónoma debe tener siempre una clara referencia a toda la moral social: a la moral personal, familiar, ambiental, profesional y política. Sin una moral de la sociedad no se puede hablar de un verdadero progreso.

Este esfuerzo va únicamente a favor del bien común, y por eso es un derecho, o más aún, un deber de toda sociedad, de toda nación.

La actividad de los sindicatos no tiene carácter político, no debe ser instrumento de la acción de nadie, de ningún partido político, y esto para poderse concentrar exclusiva y autónomamente en el gran bien social del trabajo humano y de los hombres del trabajo.

POLITICA SOCIAL

PROBLEMAS DE LAS ECONOMÍAS SOCIALISTAS

La dramática situación de Polonia, debida a la escasez de alimentos, es una muestra palpable del fracaso del sistema socialista económico, agravado aún más en el sector agrario. Los polacos están sometidos a un racionamiento —olvidado ya en los países occidentales a raíz de la guerra mundial— que comprende alimentos básicos, como la carne, la mantequilla, el azúcar, etcétera, de los que no son capaces de producir suficientemente. Esta incapacidad se traduce en unas ingentes importaciones de productos alimenticios que, en lo que va de año hasta el pasado mes, alcanza la cifra de 550 millones de dólares.

LA U. R. S. S.

Si volvemos la mirada a la U. R. S.S. comprobamos los catastróficos resultados del sistema económico socialista. Este año de 1980 han importado los rusos de los Estados Unidos la cifra récord de 9.000 toneladas de azúcar —la mitad de las exportaciones de este producto por los norteamericanos— que la U. R. S. S. no ha podido sacar de Cuba, como otros años, porque también en esta isla, con economía socialista marxista, ha fracasado la zafra

de azúcar, que fue una de sus riquezas (la otra, el tabaco, también se les ha acabado y desde España se han enviado más de 300.000 toneladas). Los rusos están comiendo carne argentina, por no producir la suficiente, en tan gran cantidad que absorben el 42 por 100 de la carne refrigerada destinada por la Argentina a la exportación.

CHINA

Según noticias recibidas el Gobierno chino ha proclamado que «la economía individual es complemento indispensable de la vida del país, y la propiedad privada estará al mismo nivel que la colectiva y se estimulará una competencia entre ellas.

Los hijos o descendientes podrán entrar en posesión de las riquezas dejadas por los padres».

Estas medidas contradicen los dogmas marxistas sobre la economía, la propiedad, la familia, la herencia, etc., adoptados por la China comunista.

POLONIA

Un escritor polaco ha recogido los datos siguientes sobre la vida en Polonia:

Un trabajador gana seis mil ezlotis al mes. Cuando la Fiat polaca abrió la puerta de sus fábricas se afirmó que el modelo «126» sería el modelo de automóvil que poseerían pronto la mayor parte de los ciudadanos de nuestro país. Hoy cuesta oficialmente uno de estos coches noventa y dos mil ezlotis, y es imposible conseguirlo por medios legales, ya que hay que esperar diez años desde la solicitud hasta que lo entreguen.

En el mercado negro sube su precio casi al doble, o sea, el equivalente de casi tres años de sueldo. Su mujer trabaja en un fábrica de bombillas eléctricas. Ella también se lamenta: «Cuando mi marido y yo tenemos el turno primero volvemos a casa a las dos de la tarde aproximadamente. Pero debemos salir de nuevo a engrosar las colas para comprar carne, tomates, pan, legumbres; nos repartimos la tarea. Antes de las seis de la tarde nunca están de regreso. Y muchas veces, sobre todo últimamente, vuelven con las manos vacías.»

Datos falsos

Un operario de una gran mueblería. También gana seis mil ezlotis. Como los anteriores, se da cuenta de las profundas anomalías sociales de Polonia: «He leído en nuestro diario que mi fábrica cumplió el mes pasado totalmente el plan de producción establecido. Ahora sé con certeza que no fue así. Y me pregunto quién y por qué altera de ese modo la información.»

Un matrimonio corriente gana, hombre y mujer trabajando, ocho mil ezlotis (unas diecinueve mil pesetas). Necesita sólo para alimentarse cinco mil. Un kilo de mantequilla cuesta ciento veinticinco ezlotis. Una camisa, de trescientos cincuenta a seiscientos. Un par de zapatos femeninos, dos mil. Un traje de hombre sube hasta tres mil ezlotis. Una lavadora automática fluctúa entre diez mil y veinte mil. Una televisión en color demanda el pago de un año entero de sueldo. Automóviles sólo cabe adquirirlos mediante divisas, salvo que tenga el interesado una buena cantidad ahorrada con este fin. Para lograr un frasco de agua de colonia o una bufanda bonita es necesario moneda occidental que suele llegar desde el otro lado de la cortina de hierro merced a los parientes o amigos que cada cual posea en los países capitalistas. La sociedad polaca, donde supuestamente todos los ciudadanos son iguales, divídese en realidad entre quienes disponen y quienes no disponen de divisas, principalmente del emperador dólar.

Inflación

Los ingresos reales de los trabajadores, ya de por sí parcos, se adelgazan todavía más por la inflación. En 1978 subieron los precios oficialmente un 8,5 por 100: los salarios sólo un 5,7 por 100. Tales son las cifras acreditadas por las autoridades, si bien parece por todos los indicios que la inflación llegó al 17 por 100. Para 1979 calculan los optimistas que el ezloti disminuyó de valor adquisitivo en un 15 por 100. Los pesimistas piensan que un 25 por 100. La cantidad aún no la ha fijado el Gobierno.

Elección

No es extraño entonces que el novelista y satírico ruso Victor Necrasof afirme, sin ambages, que «si tuviera yo que elegir entre dos mundos, uno donde Ford o Rockefeller ganen una inmensa fortuna explotando a los obre-

ros, pero al mismo tiempo les permitan a éstos comprar su propio automóvil y tener vivienda propia, aunque sea a plazos, y otro mundo en el cual sólo Dios sabe dónde han ido a parar las ganancias, al tiempo que el obrero tiene que hacer grandes colas para adquirir unos tomates podridos y por tan gracioso don ha de agradecer a "un sabio padre" y maestro o a "un verdadero leninista", ciertamente que elegiría el primero...».

POLITICA SOCIAL Y ECONOMICA

OCDE: INFLACIÓN Y DESEMPLEO

Aunque el mundo industrializado se recupere ligeramente de la crisis económica en los próximos dieciocho meses, el desempleo afectará al menos a veinticinco millones y medio de personas, es decir, a un 7,5 por 100 de la población activa de los países de la OCDE.

En su informe «Perspectivas» de 1980 la OCDE prevé además una desaceleración en el aumento del coste de la vida, «aunque en muchos países sea improbable que la inflación disminuya hasta las tasas en que se situaba en 1978 antes de la serie de alzas de los precios del petróleo».

Exceptuando Alemania Federal y el Japón, la OCDE prevé que los precios aumentarán en torno a un 10 por 100 anual en los países del área de aquí al primer semestre de 1982.

Para hacer frente a la situación —señala el informe— los Gobiernos disponen de un margen de acción muy limitado. Mientras continúe la guerra Irán-Iraq o cualquier otra turbulencia política en Oriente Medio, «todo intento de conseguir un crecimiento más rápido del previsto en la zona de la OCDE correrá el riesgo de provocar una fuerte alza en los precios del petróleo, un aumento del excedente de los países de la OPEP y un recrudecimiento de la inflación».

La OCDE es tajante y previene a los Gobiernos contra políticas demasiado restrictivas. Es preferible —dice el informe— aceptar una baja generalizada de los tipos de interés mundial, de modo que los países con inflación más débil tengan créditos adaptados a la situación de su demanda interior, mientras los países con inflación más fuerte mantengan el grado de moderación deseable de su demanda a través de una política presupuestaria más rigurosa.

El informe se realizó sin tener en cuenta las subidas del petróleo apro-

badas en la última reunión de la OPEP en Bali el pasado 17 de diciembre, pero incluye un capítulo de «incertidumbre y riesgo» que corrige posibles inexactitudes. Silvia Ostry, jefa del Departamento Económico de la OCDE, considera que las decisiones de Bali no afectan significativamente las previsiones del informe.

«Prevedemos —dijo—, por ejemplo, que el precio en dólares de las exportaciones de productos manufacturados aumentará un 11 por 100 en 1981. Tras las decisiones de Bali hay que hablar de un aumento del 13 por 100. La diferencia no es muy grande.»

Considerando todas las eventualidades, el informe pronostica un crecimiento «extremadamente modesto». En 1981 el PNB de los países de la OCDE aumentará un 1 por 100, con alguna posibilidad de que aumente hasta el 3 por 100 en 1982. A este ritmo de crecimiento la economía sólo podrá absorber un empleo equivalente al crecimiento vegetativo de la población.

El paro estructural se mantendrá por tanto, y afectará fundamentalmente a jóvenes, mujeres y personas de edad avanzada. Las cifras son dramáticas. Ese récord de aumento del desempleo en un 7,5 por 100 afectará a jóvenes de menos de veinticuatro años en una proporción del 32,25 por 100 en Italia, del 20,25 por 100 en Gran Bretaña y del 18,75 por 100 en Francia. Paralelamente aumentará la duración media del paro, lo que hará la situación aún más desesperada. A continuación ofrecemos un resumen de las perspectivas de la OCDE para los principales países industrializados.

Estadísticas de desempleo

España, con más de millón y medio de parados, que suponen alrededor del 12 por 100 de la población activa, ocupa, de pleno derecho, el primer lugar en la estadística negra del desempleo, dentro del grupo constituido por los principales países de la OCDE. El segundo lugar en este *ranking* corresponde a Bélgica, con una tasa de paro del 9,1 por 100, seguida de Gran Bretaña con el 8,4 por 100. Hay que señalar que la cifra de Bélgica corresponde a diciembre último, y la de Gran Bretaña a noviembre.

El cuarto puesto en la lista de paro lo ocupa Italia con un 7,6 por 100 de la población activa, y datos correspondientes al tercer trimestre de 1980, mientras que el quinto lugar lo comparte, *ex aequo*, Estados Unidos y Canadá, con un 7,4 por 100, y datos correspondientes al mes de noviembre. Inmediatamente detrás se sitúa, en términos de porcentaje, Holanda, con un 7 por 100 de parados.

Estos puestos intermedios quedan sujetos a variación, ya que falta por integrar en la clasificación a Francia, que en noviembre registrada una cifra de paro de 1.476.000 personas, pero que no facilitaba porcentaje.

ESTADOS UNIDOS

Menos impuestos, más gasto en defensa

La aplicación del programa económico del presidente Reagan se enfrentará a «dificultades poco habituales», señala el informe de la OCDE. Los republicanos pretenden algo que parece irreconciliable: aliviar la presión fiscal sobre el ciudadano y las empresas, lo que recorta los ingresos del Estado, y a la vez aumentar los gastos en defensa hasta un 6 por 100 del PNB. Según el equipo del nuevo presidente, ambos objetivos son incompatibles. El presupuesto federal disminuirá entre un 6 y un 7 por 100 sobre el volumen previsto para 1985 y en 1983 logrará el equilibrio.

Sector energético

Reagan quiere introducir mecanismos de mercado libre en el sector energético, en el que se dará más juego a las empresas privadas a la vez que se controlan los superbeneficios de la venta de petróleo bruto. Antes de finales de 1981 estarán totalmente liberados los precios interiores de petróleo bruto, lo que, según los republicanos, equivaldrá a un reajuste automático de fiscalidad. En abril de este mismo año entrarán en vigor las medidas de alivio fiscal.

Ahorro e inversiones

Los republicanos pretenden con ello ofrecer incentivos nuevos al ahorro y a la inversión descorazonada por los movimientos al alza de los tipos de interés. El informe centra en este fenómeno el análisis de la desaceleración de la economía norteamericana. El programa de Reagan insiste en que la disminución del recurso al crédito se compensará con las proposiciones Kemp-Roth, que prevén tres reducciones sucesivas del 10 por 100 en el tipo de los impuestos y una alineación del mismo con las tasas de inflación.

JAPÓN

Impuestos e inversiones

En Japón, al contrario que en Estados Unidos, el Gobierno planea un aumento de los impuestos sobre la renta. Pese a la ligera deceleración del primer semestre de 1980 (5,5 por 100 de crecimiento, frente a un 6 por 100 en el segundo semestre de 1979), la inversión de las empresas se ha mantenido a base, en algunos casos, de los beneficios. Las exportaciones aumentaron en los períodos antes señalados un 4,9 por 100 y un 3,2 por 100, respectivamente. Paralelamente, el gasto del Estado ha disminuido a causa de la paralización de algunos proyectos de inversión.

Desempleo

A causa de la apreciación del yen los precios al por mayor japoneses han permanecido estables y los precios internos al consumo aumentaron un 9 por 100. El paro permanece también estacionario en torno al 2 por 100. En volumen, las exportaciones aumentaron un 23 por 100 y las importaciones disminuyeron en un 11 por 100. La balanza corriente ha experimentado, sin embargo, un déficit récord de 18.400 millones de dólares.

El informe de la OCDE señala que la evolución favorable de los costes internos han compensado la apreciación del yen y prevé un aumento mayor de las exportaciones. Si la tasa de cambio se mantiene, la competitividad exterior de Japón no dejará de aumentar de aquí a 1982.

ALEMANIA

Gasto público y déficit

La caída de actividad en Alemania Federal es notable. En la primera mitad de 1980 el PNB aumentó un 2,75 por 100, frente a un 4,74 en el segundo semestre de 1979. La demanda interior aumentó sólo un 1,5 por 100. Mientras tanto, el volumen de exportaciones caía por debajo de los niveles de 1979. El déficit corriente pasó de 2.250 millones de dólares a 7.750 millones.

Déficit

«En contra de las previsiones oficiales —señala el informe de la OCDE— las finanzas públicas han tenido una influencia neutra sobre la economía; el objetivo de gasto público ha sido sobrepasado y los ingresos fiscales han sido inferiores a lo presupuestado.» El déficit del presupuesto federal sobrepasará en al menos 2.000 millones de marcos la cifra que había sido anunciada.

Ayudas fiscales

El informe menciona el programa de alivios fiscales aprobados por el *Bundestag* para el período 1980-1982, cuyos efectos se harán sentir en 1981. El Gobierno federal —señala— ha tenido en cuenta las recomendaciones del Consejo de Planificación Financiera de limitar a un 4 por 100 el aumento del gasto público en 1981 y asegura que podrá compensar esas pérdidas fiscales aumentando impuestos indirectos sobre el petróleo y el alcohol.

PNB

Según la OCDE, la depreciación del marco favorece la posición de Alemania Federal en los mercados exteriores y la participación del país aumentará un 3 o un 4 por 100 en 1981 y un 5 por 100 en el primer semestre de 1981. El PNB evolucionará favorablemente en 1981 y aumentará en volumen un 2 por 100 en 1982. La debilidad de la demanda hará que las importaciones disminuyan este año y el déficit de la balanza corriente podría reducirse hasta casi la mitad.

El paro se mantiene más estable que en el resto de los países de la OCDE.

FRANCIA

El déficit comercial francés en la primera mitad de 1980 triplicó la cifra del segundo semestre de 1979. En ese mismo período el «déficit energético» aumentó en 5.000 millones de dólares, cifra que representa un 0,9 por 100 del PIB. El informe de la OCDE asegura que las medidas tomadas para frenar las importaciones pueden sanear la balanza exterior, pero esto no se hará notar hasta el segundo semestre de 1981.

Inflación

A lo largo de este año el PIB aumentará en torno a un 1 por 100, lo que puede producir un nuevo aumento del paro hasta una tasa del 8 por 100. La lucha contra la inflación es el objetivo prioritario que provocará grandes austeridades en la revisión de los salarios. Según la OCDE, el ritmo de alza de precios ha tocado techo en 1980 y la desaceleración prevista para los próximos dieciocho meses será muy lenta.

La caída de la productividad, crónica en 1980, se mantendrá a lo largo de 1981, lo que hará muy rígida la evolución de precios al productor y al consumidor. En consecuencia, la competitividad externa sólo aumentará a lo largo de 1981 y en 1982 el incremento será inferior al de los mercados mundiales.

Las medidas de disminución de cotizaciones a la Seguridad Social que introducirá el Gobierno francés este mismo mes aumentarán la renta disponible en casi un 1,5 por 100 a lo largo del año. Si el objetivo se cumple, la tasa de ahorro podría estabilizarse en torno al nivel medio de 1980 (15,7 por 100), siempre que se produzca efectivamente un control de la inflación.

GRAN BRETAÑA

Política restrictiva

La política restrictiva del Gobierno debería producir este año los primeros efectos: los aumentos de salarios en el sector público serán inferiores a los del privado; el consumo y la inversión del Estado disminuirá y el frenazo al presupuesto equivaldrá a casi un 0,5 por 100 del PIB entre 1981 y 1982.

La fuerte caída de la competitividad británica persistirá, al menos hasta la primera mitad de 1982, señala el informe de la OCDE, que menciona el aumento excesivo del coste de la mano de obra y del valor unitario de las exportaciones (40 y 20 por 100, respectivamente) en el período de dos años que concluyó en la primera mitad de 1980. La apreciación de la libra esterlina, combinada con esos dos factores, fundamenta el pronóstico desfavorable.

Balanza comercial

En consecuencia, las exportaciones de productos manufacturados disminuirán un 4 por 100 (tasa anual) hasta 1982, mientras las importaciones, pese

a la contratación de la demanda, aumentarán un 8 por 100 en ese período. Se prevé que en el primer semestre de 1982 la demanda interior será un 3 por 100 inferior a la de dos años antes. La degradación de la balanza exterior a lo largo de esos dieciocho meses equivaldría a un 2 por 100 del PIB.

Desempleo

En 1982 el paro será del 12 por 100 y afectará a casi un millón de personas más que en 1980. El informe aporta un dato alarmante sobre la evolución: en sólo nueve meses de 1980 el empleo total disminuyó a ritmo tres veces más rápido que el período de recesión 1974-1975.

CONDICIONES DE TRABAJO

EL ABSENTISMO DE LOS TRABAJADORES

Según datos publicados por el Instituto Federal de Estadística Alemán se demuestra que los trabajos físicos o manuales preservan más la salud que los trabajos de oficinas o administrativos.

En principio, los empleados de Banca, de la Administración y oficina en general están más veces enfermos que los obreros.

Así, mientras que los primeros faltaron al trabajo un promedio de veintitrés días por enfermedad, los que trabajan al aire libre (albañiles, obreros de la construcción, o en reparación de calles, carreteras o autopistas) faltaron dieciocho días y los obreros de la industria metalúrgica y similares diecisiete días. En medio de unos y otros se encuentran los empleados de los medios de locomoción públicos, con una media de veintiún días al año enfermos.

Causas

Con el resultado de esta estadística, una vez más se ha comprobado que la concentración de humos —como pueden ser los producidos por los cigarrillos— en espacios cerrados, así como el aire de la refrigeración, la calefacción y el trabajo sedentario, no favorecen, pero que nada, a la salud.

Trastornos psíquicos

Son también los oficinistas los que padecen más desarreglos psíquicos, sobre todo el sistema nervioso. Esto se debe al carácter burocrático reglamentario y, hasta cierto punto, al aspecto intelectual de su trabajo, en comparación con los hombres que trabajan al aire libre.

Además, aquí también influyen las llamadas normas del comportamiento social. Cuando un obrero se molesta por cualquier motivo en su trabajo puede reaccionar violentamente, mientras que en un oficinista tal comportamiento estaría muy mal visto y no correspondería, por tanto —según dicen—, «a una reacción propia de un hombre de su categoría».

Enfermedades frecuentes

En cuanto a las enfermedades más frecuentes, tanto en los empleados de oficinas como en los trabajadores al aire libre, la lista es la siguiente: vías respiratorias (catarros fuertes, gripe), columna vertebral, accidentes y aparato circulatorio. Entre 105 obreros metalúrgicos las enfermedades con mayor frecuencia son vías y órganos respiratorios, aparato circulatorio, digestivo y enfermedades relacionadas con los músculos.

SEGURIDAD SOCIAL

ESTADOS UNIDOS

El Consejo Consultivo propone modificaciones del Programa

El Consejo Consultivo de la Seguridad Social concluyó sus estudios sobre el Programa de Seguridad Social para la próxima etapa y redactó sus conclusiones para el secretario del Ministerio de la Salud, de la Educación y del Bienestar y para el Congreso.

Se revisaron el Estatuto de los Fondos de la Seguridad Social en lo que concierne a su financiamiento a largo plazo, su cobertura, la adecuación de las prestaciones y otros aspectos del plan.

El Consejo Consultivo se renueva cada cuatro años y en él están re-

presentados: las organizaciones de empresarios, de trabajadores, de trabajadores independientes y del público en general.

Su misión consiste en estudiar los regímenes de vejez y supervivencia, invalidez, hospitalización y cuidados médicos suplementarios, así como formular las propuestas oportunas.

Importantes propuestas

El Consejo tiene el propósito de garantizar a los trabajadores en activo todas las prestaciones adecuadas y a los jubilados el aumento de prestaciones.

Los trabajadores que hayan ejercido una actividad salarial por un período superior a treinta años, con unos ingresos iguales al salario mínimo federal, disfrutarán a los sesenta y cinco años de una pensión mínima garantizada.

Disposiciones sobre trabajadores

El Consejo estima que el plan permitirá calcular las prestaciones en favor de los cónyuges trabajadores sobre la base media de ganancias combinadas del matrimonio durante los años del matrimonio con la valoración más favorable, el matrimonio, la mujer trabajadora, divorciada o viuda.

Fiscalización de prestaciones

Se recomienda que las prestaciones de la Seguridad Social están sujetas al impuesto general sobre la renta.

Campo de aplicación universal

En el deseo de extender el campo de aplicación a la totalidad de los trabajadores se recomienda su aplicación obligatoria a todos los empleados de los Estados, colectividades locales y organizaciones sin fines lucrativos.

También se proponen medidas sobre financiación de la Seguridad Social, las diferentes circunstancias de la invalidez, la edad de jubilación obligatoria, entre otras.

FINLANDIA

Reforma en el campo de la Seguridad Social

Una serie de modificaciones importantes han sido adoptadas recientemente en todas las ramas de la Seguridad Social, con la excepción del Seguro de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales.

Régimen de pensiones de jubilación

Como es sabido el Seguro de Vejez comprende dos partes: una pensión nacional básica y un régimen de pensiones en proporción a los sueldos. Esta segunda parte afecta a todos los trabajadores del sector privado, de la agricultura y a otros trabajadores independientes.

Este complemento de la jubilación está gestionado por ocho compañías privadas de seguros, trece cajas de previsión y más de un centenar de fundaciones de pensiones de jubilación. El Instituto Central de Pensiones está encargado de controlar la coordinación de estas Cajas de pensiones.

Pensiones anticipadas

Tiene interés una nueva disposición legal que regula a título temporal la jubilación anticipada. Un trabajador, en consecuencia, de sesenta y tres a sesenta y cinco años puede decidir el anticipar su jubilación, de acuerdo con su empresario y a condición de que su puesto de trabajo sea cubierto por un trabajador desempleado menor de veinticinco años.

El importe de la pensión de jubilación anticipada equivale a la que devengará a partir de los sesenta y cinco años y el funcionamiento de este sistema será garantizado por los fondos públicos.

Se han publicado también otras disposiciones legales relativas al cálculo de las pensiones, períodos de cotización, financiamiento, prestaciones de desempleo, de ayudas familiares a las mujeres que tengan hijos a su cargo, seguro nacional de prestaciones sanitarias, etc.

FRANCIA

Estimado en 23.000 millones de francos —para los ejercicios 1978, 1979 y 1980— el déficit de la Seguridad Social se ha transformado de un modo sorprendente en casi un superávit de casi 1.500 millones de francos.

Causas

Los expertos oficiales explican esta asombrosa información con toda suerte de argumentos técnicos. Los sindicatos replican de un modo tajante: «Se trata de una maniobra política y de una manipulación de cifras.» Por ambas partes se ofrecen datos y todo tipo de elementos de juicio para justificar o impugnar esa «resurrección» de lo que se había dado en llamar injustamente «inseguridad» social.

Presupuesto para 1981

Pero los resultados están ahí, y el ejercicio de 1981 se presenta bajo los mejores auspicios, hasta el punto de que se habla, para el próximo año, de un excedente de casi 2.000 millones de francos. La cifra, si se quiere, es insignificante cuando se piensa que las Cajas de la Seguridad Social ingresan y distribuyen cada año nada menos que 600.000 millones de francos. Pero este regreso al equilibrio es de por sí ejemplar y meritorio.

Esfuerzo colectivo

Este resultado se ha conseguido gracias al esfuerzo de la colectividad y, en primer lugar, al de los asalariados, que durante un año han cotizado un 1 por 100 de aumento sobre sus prestaciones para el Seguro de Enfermedad. Este aumento, que será anulado el día 1 de febrero, ha supuesto un ingreso de 12.000 millones de francos. Pero junto a ese sacrificio se han puesto en práctica una serie de medidas draconianas para la reducción de gastos por todos los medios.

Austeridad en los gastos

En el fondo se ha aplicado a la Seguridad Social lo que, en materia de ahorro de energía, se ha llamado la campaña antigaspi (despilfarro o derroche). Por primera vez en la historia se ha producido un fenómeno saludable: los médicos han limitado sus recetas y los enfermos han reducido su consumo de medicamentos. Si el esfuerzo voluntario ha dado sus frutos, no hay que olvidar la reducción del ritmo de sus desembolsos de las Cajas de la Seguridad Social. De julio de 1979 a septiembre de 1980 el ritmo de progresión de los honorarios médicos pasó del 18,6 al 10,1 por 100; los gastos de la medicina hospitalaria descendieron seis puntos, y los gastos de hospital pasaron del 22,6 al 19,5 por 100. En todo esto merece subrayarse el ejemplo farmacéutico, ya que su contribución excepcional, basada en su cifra de negocios, ha representado 1.000 millones de francos. En suma, como ha dicho el secretario de Estado para la Seguridad Social, este resultado de ahora se debe a la «opción de la lucidez frente a la ilusión y la facilidad».

MIGUEL FAGOAGA