

LA ORGANIZACION PARA EL DESARROLLO DE LIPTAKO-GOURMA

En el Africa Occidental existen una serie de organismos supranacionales de cooperación económica, unos sectoriales—por ejemplo, para el arroz—, otros geográficos que, superando las fronteras políticas, heredadas en gran parte de la era colonial, han coordinado los esfuerzos de varios países para la mejor utilización conjunta de los recursos naturales, fundamentalmente hidráulicos, que les son comunes, en una zona en su mayor parte esteparia y de escasa pluviosidad. Entre tales organismos podemos recordar la Comisión de la Cuenca del Río Níger, la Organización de los Estados Ribereños del Senegal o la Comisión de la Cuenca del Lago Chad.

Una de las últimas organizaciones de este carácter creadas a nivel plurinacional es la establecida en diciembre de 1970 por Mali, Níger y Alto Volta para el desarrollo de la zona de Liptako-Gourma¹, que constituye un ejemplo muy representativo de tales organizaciones en el ámbito geográfico africano. Dicha zona, a diferencia de las que servían de base a las organizaciones geográficas que antes mencionamos, cifra su potencial no en el aprovechamiento hidráulico, sino en el del subsuelo, ya que el territorio objeto del acuerdo, a caballo entre los tres países mencionados², es extraordinariamente rico en minerales—cobre, manganeso, fosfatos y calcio—, cuyas vetas comparten los Estados miembros.

Proyecto de indudable interés, ya que los tres Estados tienen en común el haber sido poco favorecidos por la naturaleza, su baja renta *per capita* y escasa pluviosidad—han sido territorios duramente afectados por la pasada sequía saheliana—, unido a su posición geográfica mediterránea y a una deficiente infraestructura viaria, heredada de la era colonial, factores todos

¹ Utilizo en el nombre la ortografía local.

² De conformidad con el Tratado fundacional, los límites de la región son: al Norte, de Timbuctú a Kidal, en Mali; al Este, de Kidal a Filingue, en Níger, y al Oeste, desde Uagadugu hasta la frontera voltaica con Ghana.

ellos que hacen resaltar el interés de proyectos como el que es objeto de nuestro estudio, dado que constituye uno de los caminos para superar los problemas económicos seculares de la región.

Tras una reunión previa a nivel ministerial, en junio de 1971 se reunieron en Bamako los primeros mandatarios de los tres países, procediendo a la creación del nuevo Organismo con el título de «Autorité de Développement Intégré de la Région du Liptako-Gourma».

En su acta fundacional se proponían como objetivos de la nueva entidad: el desarrollo hidroeléctrico de la región; la mejora de las comunicaciones, en especial las ferroviarias, como más económicas para la explotación minera; medidas de protección y fomento forestal, y luchar contra las epizootias en una zona hasta el presente secular y eminentemente ganadera.

En la primera reunión de los jefes de Estado del nuevo Organismo, celebrada en Uagadugu en diciembre de 1971, se dieron a conocer sus primeros proyectos en relación con el mismo, económicamente muy ambiciosos:

Realizar un estudio exhaustivo sobre el desarrollo de la infraestructura regional en el campo de las comunicaciones, dentro del cual se había previsto el tendido de una línea de ferrocarril entre Uagadugu (Alto Volta) y Assongo (Mali) con una rama a Niamey (Níger); apertura de un canal entre Timbuctú (Mali) y Niamey y la prolongación de la carretera Niamey-Tilaberry a Uagadugu y Mopti (Mali).

En el campo de la minería se proponía la explotación de los yacimientos de manganeso de Tambao (Alto Volta) y Assongo, de los fosfatos de Tilemsi y de la cal de Tin Hrassen, aprobándose también diversos proyectos de desarrollo agropecuario.

En una nueva reunión de los tres presidentes³, celebrada igualmente en la capital voltaica el 10 de agosto del año siguiente, reafirmaron su interés en la nueva Organización y en el logro de los objetivos aprobados en la última «cumbre».

También resaltaron la importancia que concedían a la financiación de los proyectos regionales, especialmente la construcción de un ferrocarril de Uagadugu a la vecina República de Níger; la regulación de dicho río entre Timbuctú y Niamey, la construcción de carreteras entre los tres Estados y a la explotación minera de la zona.

³ Eran: Hamani Diori, de Níger; Musa Traore, de Mali, y Sangoule Lamizana, de Alto Volta.

Se acordó que el Consejo de Ministros de la Organización elaborase un programa sobre el desarrollo de los regadíos, la racionalización del comercio de cereales y el fomento de la educación en dicha zona, basado en programas docentes a través de la Televisión de Níger. Igualmente se propuso una campaña para erradicar las endemias de la región: la enfermedad del sueño y la ceguera fluvial⁴ y la conversión del Hospital Nacional de Niamey en un centro regional para el tratamiento de los afectados por la primera de dichas enfermedades.

Se discutió, por último, la creación de un fondo de desarrollo e inversiones para financiar los proyectos conjuntos, y los tres mandatarios apelaron a la comunidad internacional, a fin de obtener de ella la financiación requerida.

* * *

La nueva Organización se ha institucionalizado con la Reunión de Jefes de Estado de los tres países, como órgano supremo; el Consejo de Ministros, un Secretariado General y los órganos consultivos *ad hoc*.

Su sede está en Uagadugu.

* * *

En las reuniones del Consejo de Ministros de la Organización⁵ se elabora el presupuesto anual de la misma —el vigente, aprobado en la VI reunión ministerial, celebrada en septiembre del pasado año en Niamey, asciende a 46.996.404 francos CFA (9.500.000 pesetas) aproximadamente—, habiendo aceptado, entre otros acuerdos, los siguientes: la participación activa de los cuadros políticos nacionales en los proyectos de la Organización; la creación de una oficina de estudios y cooperar con las demás instituciones regionales de desarrollo, como, en efecto, ha realizado al estar representada en diversas reuniones internacionales del Africa Occidental, como en la de expertos de la CEAO⁶ en Uagadugu el pasado año.

La Organización, en una coyuntura económica grave, tanto regional como mundial, ha procurado llevar a cabo sus proyectos iniciales.

⁴ Este último programa se inició con carácter prioritario en 1974 bajo los auspicios de la OMS.

⁵ Hasta el presente se han celebrado siete; la última, en Uagadugu en marzo del presente año.

⁶ Véase artículo del autor en el número 132 de esta REVISTA: «Los intentos de integración del Africa Occidental».

Se ha preparado la construcción de una nueva carretera pavimentada entre Mopti (Mali) y Uagadugu para dar salida a los minerales de la zona por el puerto de Tema, en Ghana.

Se redactaron programas conjuntos de regadío y comercialización de cereales, al propio tiempo que, cara a los países marítimos del Africa Occidental, de quienes dependen para su comercio exterior, los miembros se presentaban políticamente como un bloque supranacional.

Sin embargo, en su objetivo más específico, el desarrollo del potencial minero de la zona de Liptako-Gourma—unos 11.000 kilómetros cuadrados en total—ha encontrado grandes dificultades.

La principal ha consistido en que hasta el presente no ha podido atraer el capital extranjero—público o privado—, absolutamente necesario para sus ambiciosos proyectos. Así, para la explotación de los ricos filones de manganeso de Tambao (Alto Volta), aunque varias empresas extranjeras—Unión Carbide, Marubeni y Mitsui—han mostrado interés, el problema del transporte ha impedido que plasme en realizaciones prácticas.

A tales dificultades estructurales se han unido la conocida sequía que asoló a los tres países miembros y diversos acontecimientos políticos, el más importante de los cuales lo constituyó la disputa fronteriza entre Mali y Alto Volta en los últimos meses del pasado año.

Tal disputa, cuyas raíces hay que buscarlas en los cambios producidos en el curso de las primeras décadas del siglo en el *uti possidetis* colonial, se centraba en la zona de Uladan, que en parte incluía la de Liptako-Gourma, y se encontró precisamente por tratarse de terreno rico en minerales.

Tras algunos choques fronterizos, en diciembre se creó una Comisión mediadora, compuesta por Togo, Níger, Guinea-Conakry y Senegal, con sede en Lomé, que el 19 de febrero del presente año consiguió un acuerdo entre ambos países para separar sus fuerzas militares en la zona conflictiva.

* * *

Aunque tales acontecimientos han retrasado la ejecución de los proyectos iniciales de desarrollo de Liptako-Gourma, existe el hecho real de sus ingentes reservas de minerales en uno de los subsuelos hasta ahora menos explotados del globo. Baste el dato de que en Níger se encuentran posiblemente las mayores reservas de uranio del mundo. Por lo que en el futuro, y con

una u otra fórmula, deberán realizarse los objetivos iniciales de la Organización.

Con respecto a los medios para efectuarlos, en la reunión de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Africa, celebrada en Addis Abeba en junio de 1973 para tratar del problema de la sequía saheliana, se hicieron una serie de recomendaciones, entre las que cabe señalar aquella que aconsejaba un reexamen de los objetivos de la Organización tema de nuestro estudio y su modificación para tomar en cuenta las necesidades de reajuste estructural a medio y largo plazo y reforzar éste y otros proyectos de desarrollo interregional en la zona saheliana precisamente como medio para superar sus endémicos problemas económicos.

LUIS MARIÑAS OTERO

