

# ÍNDICE

PRÓLOGO .....	15
INTRODUCCIÓN .....	21
CAPÍTULO I: NATURALEZA Y REGULACIÓN DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR DE ÁMBITO ESTATAL .....	27
A. El marco conceptual de la iniciativa legislativa popular como instrumento de participación política .....	27
1. Una mera propuesta de iniciativa .....	33
2. Naturaleza de la iniciativa legislativa popular .....	38
3. Democracia directa y democracia representativa .....	42
3.1. El papel de la participación frente a la crisis de confianza .....	57
3.2. La contribución del mecanismo al pluralismo político ...	68
B. La iniciativa legislativa popular y el derecho a participar en los asuntos públicos .....	82
1. La iniciativa legislativa popular como proyección del derecho a participar directamente .....	82
2. La titularidad del derecho ejercido a través de la figura .....	92
3. La Comisión Promotora .....	100
4. Facultades integrantes del ejercicio del derecho de participación a través de la figura .....	109
4.1. El derecho a presentar una proposición de ley ante la Asamblea representativa .....	109
4.2. Derecho a obtener un pronunciamiento de la Asamblea .....	112
4.3. Derecho a firmar la iniciativa .....	114
4.4. Derecho a obtener una compensación económica de los gastos .....	117
	11

5. Protección jurisdiccional de la iniciativa legislativa popular ....	121
C. La iniciativa legislativa popular como fase del procedimiento legislativo .....	125
1. La admisión: los requisitos formales de la iniciativa popular (arts. 3 y 4 LOILP) .....	129
1.1. El 'juicio de admisibilidad' y el papel de la Mesa del Congreso .....	132
1.2. Causas de inadmisión .....	142
1.2.1. Economía Procesal y Autonomía Parlamentaria ...	144
1.2.2. El criterio del Ejecutivo ante la afectación presupuestaria .....	148
1.3. Materias excluidas de la iniciativa legislativa popular ...	157
A. Materias propias de Ley Orgánica .....	160
B. Materias de naturaleza tributaria .....	185
C. Materias de carácter internacional .....	188
D. La prerrogativa de gracia .....	190
E. La planificación económica .....	190
F. Los Presupuestos Generales del Estado .....	191
1.4. La exclusión de la reforma constitucional .....	193
1.5. Otros supuestos de inadmisión señalados en el artículo 5.2 de la LO 3/1984 .....	214
A. El incumplimiento de los requisitos formales del artículo tercero .....	215
B. La carencia de homogeneidad material .....	215
C. La existencia previa de un proyecto o proposición sobre el mismo objeto de la iniciativa .....	220
D. La reproducción de otra iniciativa popular de contenido igual o sustancialmente equivalente .....	224
2. La recogida de firmas .....	228
2.1. Los pliegos para la recogida y los datos de los firmantes ...	232
2.2. El número de firmas exigido .....	232
2.3. La firma electrónica .....	238
2.4. El plazo para la recogida de firmas .....	241
2.5. La autenticación de las firmas .....	244
3. La toma en consideración .....	246
4. Tramitación parlamentaria e intervención de los promotores ...	253
5. Las modificaciones en el texto de la norma y la retirada de la iniciativa por sus proponentes .....	259

CAPÍTULO II: LA EVOLUCIÓN DE LA REGULACIÓN JURÍDICA DE LA INSTITUCIÓN .....	267
A. La iniciativa legislativa popular en la Constitución de 1978 .....	267
1. Contexto político y modelo de democracia .....	267
2. Anteproyecto de Constitución .....	277
3. Comisión de Asuntos Constitucionales .....	283
3.1. El debate sobre la exclusión de la iniciativa popular de reforma constitucional .....	289
4. Pleno en el Congreso .....	293
5. Comisión Mixta Congreso-Senado .....	297
B. La Ley Orgánica de 1984 .....	299
1. Contexto político y tratamiento jurídico de la norma .....	299
2. Enmiendas y debates parlamentarios .....	304
2.1. Las críticas a las causas de inadmisión (artículo quinto) ...	304
2.2. La prórroga del plazo de recogida de firmas (artículo séptimo) .....	312
2.3. El debate sobre la necesidad de la toma en consideración .....	313
3. Enmiendas del Senado y aprobación definitiva .....	314
C. La reforma operada por la Ley 4/2006 .....	317
1. Contexto político y oportunidad de reforma .....	317
2. Posibilidades para un cambio real .....	321
3. Los diez cambios introducidos por la norma .....	324
4. Los cambios que la norma no emprende .....	339
CAPÍTULO III: LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	349
A. Rasgos generales de la figura en el ámbito autonómico .....	349
1. Breve referencia al sistema político y de producción normativa en nuestras autonomías .....	352
2. Dificultades y oportunidades para el ejercicio de la iniciativa popular .....	355
3. El margen del legislador autonómico para desarrollar la ILP y el respeto al contenido esencial del derecho .....	361
4. El mimetismo en las normas autonómicas .....	373
5. Un panorama autonómico asimétrico .....	377
6. El reciente impulso regulador del derecho de participación en los Estatutos y normas autonómicas .....	378
B. Rasgos específicos de la regulación autonómica de la iniciativa legislativa popular .....	382

1. Titularidad .....	385
2. Admisión de la iniciativa y causas de inadmisión .....	397
2.1. Materias excluidas .....	403
2.2. Recurso de queja y recurso de amparo .....	407
2.3. El criterio del Ejecutivo por la afectación presupuestaria ...	408
3. Número de firmas exigidas .....	409
4. Plazo para la recogida de firmas .....	414
5. Tramitación de la iniciativa .....	415
5.1. La participación de los promotores durante el trámite ...	418
5.2. Retirada de la iniciativa y no caducidad en caso de diso- lución de la cámara .....	421
6. Compensación económica .....	422
 CAPÍTULO IV: LA INCIDENCIA PRÁCTICA DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA PO- PULAR EN ESPAÑA .....	 425
A. El ejercicio de la iniciativa legislativa popular ante el Congreso de los Diputados .....	 425
1. El número de iniciativas presentadas .....	428
2. Los proponentes de las proposiciones .....	433
3. Los temas abordados por las proposiciones .....	441
4. Resultados de las iniciativas y sus causas .....	445
5. Las iniciativas legislativas populares rechazadas en toma en consideración .....	456
6. Las iniciativas legislativas populares que se adoptaron como ley ...	466
6.1. La ILP sobre reclamación de deudas comunitarias .....	467
6.2. La ILP para la regulación de la fiesta de los toros como Bien de Interés Cultural .....	469
6.3. La ILP de regulación de la dación en pago, de paraliza- ción de los desahucios y de alquiler social .....	471
7. Las demoras en la tramitación de algunas iniciativas popula- res .....	475
8. Las ILP que aún se encuentran en tramitación .....	478
B. El ejercicio de la iniciativa legislativa popular en las Comunidades Autónomas .....	 480
1. Rasgos generales de la práctica autonómica .....	480
 CONCLUSIONES .....	 493
ANEXOS: Iniciativas legislativas populares presentadas ante el Congreso de los Diputados .....	 507
BIBLIOGRAFÍA .....	529