

■ Índice

Presentación	17
<i>por</i> SCOTT MORGENSTERN. <i>University of Pittsburgh</i>	
Introducción: democracias fatigadas y Parlamentos en tiempos de pandemia	21
<i>por</i> MERCEDES GARCÍA MONTERO, MÉLANY BARRAGÁN MANJÓN Y MANUEL ALCÁNTARA SÁEZ	
1. Introducción	21
2. Cuatro décadas de democracia en América Latina .	23
2.1. Las democracias latinoamericanas antes de la pandemia	23
2.2. El estado de las democracias latinoamericanas antes y durante la pandemia	26
2.3. Los desafíos de la democracia durante la pande- mia en América Latina	33
3. Pandemia y Parlamentos en América Latina	38
3.1. Los Parlamentos latinoamericanos	38
3.2. El control político legislativo	43
3.3. Los desafíos del Poder Legislativo durante la pandemia	45
4. Contenido del libro	46
Bibliografía y referencias citadas	48

Argentina: la administración política de la pandemia COVID-19 en el Congreso	53
<i>por</i> MARA PEGORARO Y FEDERICO QUILICI	
1. Introducción	53
2. Configuración institucional	54
3. Contexto político	56
4. Pandemia e impacto en el país	60
5. Papel del Congreso y relaciones con el Ejecutivo ..	66
6. Conclusiones	69
Bibliografía y referencias citadas	73
Bolivia: el Poder Legislativo boliviano en tiempos de pandemia y reconfiguración política	77
<i>por</i> FRANZ FLORES CASTRO	
1. Introducción	77
2. Configuración institucional	78
3. Contexto político	79
4. Pandemia e impacto en el país	83
5. Papel del Parlamento y relaciones con el Ejecutivo .	86
5.1. Organización del Legislativo	86
5.2. Producción legislativa	86
5.3. Relaciones Legislativo-Ejecutivo	87
6. Conclusiones	90
Bibliografía y referencias citadas	93
Brasil: la actuación del Congreso Nacional ante un Ejecutivo Federal inerte	95
<i>por</i> GRAZIELLA TESTA Y MICHELLE FERNANDEZ	
1. Introducción	95
2. Configuración institucional	96
3. El contexto político brasileño antes de la pandemia .	98
4. La pandemia de la COVID-19 en Brasil	99
5. Papel del Parlamento y relaciones con el Ejecutivo durante la pandemia	102
5.1. Organización del Congreso	102

ÍNDICE

5.2. La relación entre el Congreso Nacional y el Ejecutivo Federal	105
5.3. La producción legislativa	109
6. Conclusiones	111
Bibliografía y referencias citadas	113
Chile: Poder Legislativo, crisis política y la COVID-19 ..	119
<i>por ANTONIA SANTOS PÉREZ</i>	
1. Introducción	119
2. Configuración institucional	120
3. Contexto político y la COVID-19	122
4. El impacto de la pandemia en el país	124
5. Papel del Parlamento y la relación con el Ejecutivo	126
5.1. El mantenimiento del trabajo legislativo	129
5.2. La producción legislativa. La pugna política ..	131
5.3. La capacidad de fiscalización del Congreso ...	134
5.4. La aprobación del presupuesto	136
6. Conclusiones	136
Bibliografía y referencias citadas	141
Colombia: el Congreso colombiano durante la pandemia .	143
<i>por JOSÉ MANUEL RIVAS OTERO</i>	
1. Introducción	143
2. El sistema político-institucional colombiano	144
3. El impacto de la COVID-19	148
4. El papel del Congreso durante la pandemia	149
4.1. Composición del Congreso	150
4.2. Medidas excepcionales	152
4.3. Funcionamiento y organización del Congreso .	154
5. Reflexiones finales	157
Bibliografía y referencias citadas	160
Costa Rica: la Asamblea Legislativa durante la COVID-19 .	163
<i>por RONALD ANDRÉS GONZÁLEZ-REYES</i>	
1. Introducción	163
2. El sistema político costarricense	164

3. Contexto político en Costa Rica	165
4. El Poder Legislativo en Costa Rica	167
5. Impacto de la COVID-19 en Costa Rica	170
6. El rol de la Asamblea Legislativa durante la pandemia	174
6.1. Funcionamiento	174
6.2. Producción legislativa	177
7. Conclusiones	183
Bibliografía y referencias citadas	187
 Ecuador: la (in)acción legislativa en tiempos de triple crisis por la COVID-19	 191
<i>por</i> PABLO VALDIVIESO KASTNER Y SANTIAGO BASABE-SERRANO	
1. Introducción	191
2. Configuración institucional	192
3. Contexto político	196
4. Pandemia e impacto en el país	199
5. Papel del Parlamento y relaciones con el Ejecutivo ..	202
6. Conclusiones	205
Bibliografía y referencias citadas	210
 El Salvador: COVID y Parlamento	 213
<i>por</i> LUIS MARIO RODRÍGUEZ	
1. Introducción	213
2. Configuración institucional	214
3. Contexto político	215
4. Pandemia e impacto en el país	217
5. Suspensión de derechos fundamentales por Estados de alarma	219
6. Papel del Parlamento y relaciones con el Ejecutivo ..	220
6.1. Relaciones Ejecutivo-Legislativo	220
6.2. Producción legislativa	224
6.3. El Presupuesto General de la Nación	226

ÍNDICE

6.4. Control parlamentario	228
6.4.1. La superación de los vetos presiden- ciales	228
6.4.2. Comisiones Especiales para auditar abu- sos y fondos durante la pandemia	233
7. Conclusiones	234
Bibliografía y referencias citadas	237
Guatemala: análisis de la actividad del Congreso de la República durante el primer año de pandemia ...	241
<i>por JUANA M. GUERRERO GARNICA</i>	
1. Introducción	241
2. Sistema político guatemalteco	242
3. Contextualización	244
4. El Congreso durante la pandemia	247
4.1. Organización del Congreso	247
4.2. Producción legislativa	248
4.3. Declaración de Estados de Sitio o similares ..	249
4.4. En materia de cobertura de emergencia por la COVID-19	252
4.5. Producción legislativa o aprobación de Decretos en materias ajenas a la atención de la pande- mia	253
4.6. Control parlamentario	257
4.7. Presupuestos	261
4.8. Suspensiones de derechos fundamentales por estados de alarma o similares y percepción de su legitimidad por parte de las fuerzas políticas ..	262
5. Conclusiones: un Congreso complaciente y poco com- prometido con su papel de representación del pueblo que le corresponde por mandato constitucional ...	264
Bibliografía y referencias citadas	268
Honduras: análisis de la actividad parlamentaria durante la crisis sanitaria	271
<i>por CECILIA GRACIELA RODRÍGUEZ</i>	
1. Introducción	271

2. Breves apuntes sobre el sistema político hondureño .	273
3. Contexto político	274
4. Lluve sobre mojado. El impacto de la COVID-19 en Honduras	275
5. El Poder Legislativo en tiempos de pandemia	279
5.1. Modificación del trámite legislativo durante la pandemia	279
5.2. Legislar en un nuevo contexto. Análisis de la actividad legislativa durante la primera etapa del año 2020	282
5.3. Análisis de la actividad legislativa durante la segunda etapa de 2020	286
5.4. El control político en un contexto de emergencia sanitaria	288
6. Conclusiones	289
Bibliografía y referencias citadas	292
México: un Congreso plegado en pandemia	295
<i>por SARAH PATRICIA CERNA VILLAGRA</i>	
1. Introducción	295
2. Configuración institucional	296
3. Contexto político	298
4. Pandemia e impacto en el país	301
5. Papel del Parlamento y relaciones con el Ejecutivo .	302
5.1. Organización del Parlamento	302
5.2. Producción legislativa	305
5.3. Presupuesto	306
5.4. Control político al Ejecutivo	307
6. Conclusiones	308
Bibliografía y referencias citadas	311
Nicaragua: la COVID-19 y el Parlamento	313
<i>por SALVADOR MARTÍ I PUIG Y DANIEL RODRÍGUEZ SUÁREZ</i>	
1. Introducción	313
2. El sistema político	314
3. Contexto político en el que surge la pandemia	316

ÍNDICE

4. Pandemia e impacto en el país	317
5. El papel de la Asamblea Nacional durante la pandemia y su relación con el Ejecutivo	320
5.1. Organización y funcionamiento de la Asamblea Nacional	321
5.2. Producción legislativa y relaciones entre el Ejecutivo y el Legislativo	326
6. Conclusiones	331
Bibliografía y referencias citadas	336
Panamá	339
<i>por</i> SERGIO GARCÍA-RENDÓN Y JON SUBINAS	
1. Introducción	339
2. Configuración institucional	340
3. Contexto político	343
4. Pandemia e impacto en el país	344
5. Papel de la Asamblea y relaciones con el Ejecutivo	346
6. Conclusiones	351
Bibliografía y referencias citadas	354
Paraguay: el Congreso Nacional en tiempos de pandemia	357
<i>por</i> MARCOS PÉREZ TALIA	
1. Introducción	357
2. Configuración institucional	358
3. Contexto político	360
4. Pandemia e impacto en el país	363
5. Papel del Parlamento y relaciones con el Ejecutivo	367
5.1. Principales paquetes de leyes anti-COVID	368
5.2. Leyes que afectan al proceso electoral	371
5.3. Relaciones Legislativo-Ejecutivo: Segundo intento de destitución del presidente vía juicio político	372
6. Conclusiones	374
Bibliografía y referencias citadas	376

Perú: el Congreso en pandemia. Populismo, leyes inconstitucionales y conflicto entre poderes	379
<i>por</i> MILAGROS CAMPOS Y KATHERINE ZEGARRA	
1. Introducción	379
2. Configuración institucional	380
3. Contexto político	382
4. Pandemia e impacto en el país	385
5. Papel del Parlamento y relaciones con el Ejecutivo .	388
5.1. Organización del Congreso	388
5.2. Producción legislativa	389
5.3. Relaciones Ejecutivo-Legislativo	392
6. Conclusiones	398
Bibliografía y referencias citadas	400
República Dominicana: el papel del Congreso frente a la COVID-19	403
<i>por</i> VLADIMIR ROZÓN GARCÍA Y JEAN LUIS SANÓ	
1. Introducción	403
2. Contexto político y composición parlamentaria	406
3. El impacto de la COVID-19	409
4. Papel del Parlamento y relaciones con el Poder Ejecutivo	415
4.1. Producción legislativa	417
4.2. Presupuestos	420
5. Conclusiones	420
Bibliografía y referencias citadas	424
Uruguay: el Parlamento entre la pandemia y la confrontación	429
<i>por</i> LUCÍA SELIOS Y ESTEBAN GARCÍA ORTÍZ	
1. Introducción	429
2. Configuración institucional	430
3. Contexto político	431
4. Pandemia de la COVID-19 e impacto en el país ...	433

ÍNDICE

5. Papel del Parlamento y relaciones con el Ejecutivo .	436
5.1. Funcionamiento del Legislativo durante la pandemia	436
5.2. Producción legislativa	437
5.3. Relaciones Ejecutivo-Legislativo	440
6. Conclusiones	443
Bibliografía y referencias citadas	446
Venezuela: la COVID-19 y el conflicto Ejecutivo-Legislativo	449
<i>por</i> JUAN MANUEL TRAK	
1. Introducción	449
2. Configuración institucional	450
3. Contexto político	452
4. La COVID-19 en Venezuela	454
5. COVID-19 y conflicto en la Asamblea Nacional . . .	457
5.1. La Asamblea Nacional 2015-2020 (marzo 2020-diciembre 2020)	459
5.2. La Asamblea Nacional 2021-2025 (enero-febrero 2021)	464
6. Conclusiones	467
Bibliografía y referencias citadas	470
Conclusiones. Parlamentos bajo pandemia en un entorno presidencialista	473
<i>por</i> MÉLANY BARRAGÁN MANJÓN, MERCEDES GARCÍA MONTERO Y MANUEL ALCÁNTARA SÁEZ	
1. Introducción	473
2. El impacto de la COVID-19 en América Latina . . .	475
3. El contexto político antes de la pandemia	480
4. La reacción de la política latinoamericana frente a la COVID-19	483
5. El funcionamiento de los Parlamentos durante la pandemia	488
5.1. La organización de la actividad legislativa	488
5.2. La producción legislativa	494

6. Relaciones Ejecutivo-Legislativo	498
Bibliografía y referencias citadas	506
Sobre la autoría de los capítulos	507