

## ■ Índice

<b>Introducción</b> .....	15
<b>CAPÍTULO I. El daño ambiental y las medidas de respuesta ante el daño</b> .....	19
<b>I. Un análisis de la teoría del daño ambiental</b> .....	19
<b>A) El medio ambiente como objeto del daño</b> .....	19
1. El concepto de medio ambiente como sistema afectado por el daño.....	19
2. Lo ambiental y la superación de la dicotomía daño tradicional / daño ecológico puro .....	23
<b>B) El concepto de daño. Su carácter potencial o real.....</b>	27
<b>C) El bien ambiental dañado.....</b>	29
1. Los elementos afectados por el daño: recursos naturales y servicios de recursos naturales .....	29
2. Daño ambiental en sentido estricto como concepto restringido y daño ambiental en sentido amplio como concepto omnicomprendivo.....	31
<b>D) La significatividad del daño.....</b>	35
<b>II. Las medidas de respuesta ante el daño ambiental</b> .....	40
<b>A) Prevención, evitación y restauración como medidas de reparación y de respuesta ante el daño ambiental</b> .....	40
<b>B) Las medidas preventivas previas a la producción del daño ambiental y las medidas de evitación de nuevos daños ambientales</b> .....	44
<b>C) Las medidas de restauración</b> .....	46
1. Reparación primaria, complementaria y compensatoria .....	46

2. El estado básico. Consecución y mejora .....	51
3. El lugar de la reparación.....	55
4. La articulación de las medidas reparadoras .....	56
5. La elección de las medidas de reparación: los principios de jerarquía de mitigación y proporcionalidad.....	56
D) Dos formas de reparación problemáticas: la indemnización y los bancos de hábitats .....	61
1. La reparación del daño ambiental mediante la indemnización.....	61
2. La reparación del daño ambiental mediante la compra de créditos de bancos de hábitats .....	67
<b>CAPÍTULO II. El deber de respuesta ante el daño: la responsabilidad ambiental.....</b>	<b>73</b>
I. Introducción. Las bases de la responsabilidad ambiental.....	73
A) El principio de responsabilidad ambiental .....	73
B) Responsabilidad jurídica en general y responsabilidad ambiental.....	75
II. La responsabilidad ambiental: concepto y caracteres .....	77
A) Definición de responsabilidad ambiental.....	77
B) El contenido de la responsabilidad ambiental.....	79
1. Obligación material y obligación patrimonial.....	79
2. El deber de prevenir, evitar y restaurar .....	80
3. Algunas características de la responsabilidad ambiental ...	82
C) Los elementos de la responsabilidad ambiental.....	86
1. El hecho dañoso.....	86
2. El daño ambiental .....	87
3. El nexo causal .....	87
III. La exigencia de la responsabilidad ambiental por las vías civil y penal.....	89
A) Las acciones civiles ejercitables por los particulares .....	89
B) El recurso a la vía civil como opción residual ante la ausencia de autotutela administrativa.....	91
C) La responsabilidad penal y el deber de reparación del daño ambiental.....	99
D) Los límites a la competencia de la jurisdicción penal.....	101

IV. La exigencia de la responsabilidad ambiental por la vía administrativa.....	102
A) La responsabilidad ambiental y el ilícito administrativo.....	103
1. La sanción administrativa y el deber de reparación del daño ambiental.....	103
2. El infractor como sujeto objetivamente responsable.....	104
3. El contenido de la responsabilidad ambiental exigible por esta vía .....	106
4. El procedimiento aplicable .....	107
B) Ámbito y requisitos de la responsabilidad ambiental en la Ley de Responsabilidad Medioambiental .....	109
1. El ámbito objetivo de la LRM: el daño medioambiental...	109
2. El ámbito subjetivo de la LRM: el hecho dañoso y las partes potencialmente responsables.....	110
a) El operador privado .....	115
b) La Administración .....	118
c) El tercero .....	123
3. Los requisitos de la responsabilidad.....	126
a) Dualidad de regímenes de responsabilidad.....	126
b) La presunción del nexo causal.....	129
<b>CAPÍTULO III. La ausencia de responsable: el daño ambiental huérfano .....</b>	<b>133</b>
I. El concepto de daño ambiental huérfano y sus tipos.....	133
A) Definición de daño ambiental huérfano.....	133
B) Tipos de daño ambiental huérfano.....	135
II. El daño ambiental huérfano como resultado de la configuración jurídica de la responsabilidad ambiental.....	138
A) Las referencias al daño ambiental huérfano en la Ley de Responsabilidad Medioambiental .....	138
B) Factores que contribuyen a la aparición del daño ambiental huérfano. La ausencia de responsable como resultado de la aplicación del sistema de exclusiones y excepciones de la Ley de Responsabilidad Medioambiental.....	140
1. Planteamiento inicial: exclusiones al ámbito de aplicación de las normas y excepciones oponibles a la responsabilidad .....	140

2. Las exclusiones al ámbito de aplicación de la LRM .....	141
3. Las excepciones al régimen de responsabilidad de la LRM.....	142
III. Dos situaciones problemáticas concretas: el daño ambiental difuso y el daño ambiental histórico.....	144
A) Introducción.....	144
B) El daño ambiental difuso .....	145
1. Concepto de daño ambiental difuso .....	145
2. La presunción del nexo causal en los supuestos de daño ambiental difuso.....	147
C) El daño ambiental histórico .....	149
1. Concepto de daño ambiental histórico .....	149
2. La cuestión de la retroactividad del régimen de responsabilidad .....	150
3. La cuestión de la prescripción de la acción de responsabilidad ambiental.....	157
IV. Los mecanismos para la reparación del daño huérfano .....	161
A) La actuación directa de la Administración y la ejecución subsidiaria .....	162
B) La recuperación natural.....	164
C) La articulación de la reparación del daño huérfano como medida de reparación complementaria .....	165
D) La reparación del daño ambiental huérfano como prestación ambiental sustitutoria de la sanción administrativa .....	166
<b>CAPÍTULO IV. La posición activa de la Administración ante la reparación del daño ambiental.....</b>	<b>169</b>
I. La función pública ambiental.....	169
A) Fundamento y contenido de la función pública ambiental .....	169
B) La dimensión reparadora. La reparación del daño ambiental como servicio público administrativo .....	171
II. La Administración como sujeto garante de la reparación.....	175
A) Planteamiento. Las relaciones jurídico-administrativas bilaterales y triangulares en los procedimientos sobre responsabilidad ambiental .....	175
B) Las potestades administrativas para la tutela de la respuesta ante el daño .....	176

C)	El procedimiento para la exigencia de la responsabilidad en la Ley de Responsabilidad Medioambiental.....	179
1.	El ámbito de aplicación del procedimiento.....	179
2.	La configuración e iniciación del procedimiento en los supuestos de incumplimiento de las obligaciones de respuesta ante el daño atribuidas al operador.....	180
3.	La terminación del procedimiento. El contenido de la resolución.....	185
D)	La ejecución forzosa de la responsabilidad ambiental.....	188
1.	La obligación a ejecutar y los medios de ejecución forzosa disponibles.....	188
a)	Aspectos generales sobre la regulación de la ejecución forzosa.....	188
b)	Aspectos particulares en el ámbito de la responsabilidad ambiental.....	191
2.	La elección del medio de ejecución forzosa: ¿ejecución subsidiaria o multa coercitiva?.....	193
a)	Pros y contras de la opción por cada uno de ambos medios.....	193
b)	Síntesis de la cuestión en la LRM.....	196
III.	La actuación directa de la administración frente al daño ambiental.....	199
A)	Caracterización general de la actuación directa de la administración.....	199
1.	¿Qué es la actuación directa? Diferencias con la ejecución subsidiaria.....	199
2.	La naturaleza de la actuación directa: coacción administrativa directa y función pública ambiental.....	202
3.	La actuación directa como potestad administrativa.....	207
a)	El principio de legalidad y la vinculación positiva. Extensión de la potestad al margen de la LRM.....	209
b)	La actuación directa como potestad funcional.....	211
c)	La actuación directa como potestad discrecional.....	213
B)	La actuación directa de la administración en la ley de responsabilidad medioambiental.....	214
1.	La configuración de la actuación directa como potestad administrativa.....	214

2. Los supuestos que justifican la actuación directa.....	216
a) Supuestos en los que puede determinarse el responsable del daño .....	217
b) Supuestos de daño huérfano.....	219
C) La cláusula de interdicción de la inactividad frente al daño en la normativa autonómica .....	222
<b>CAPÍTULO V. Los instrumentos para el control ciudadano de la respuesta ante el daño ambiental.....</b>	<b>227</b>
I. La ciudadanía en el sistema de responsabilidad ambiental: una relación triangular imperfecta .....	227
A) Planteamiento .....	227
B) El derecho al medio ambiente adecuado como derecho a la reparación del daño ambiental .....	228
1. La respuesta ante el daño como derecho-deber colectivo..	228
2. El derecho fundamental al medio ambiente: síntesis de la problemática y estado actual de la cuestión .....	229
3. El desarrollo del artículo 45 CE por parte de la LIPJMA y la LRM .....	232
C) El medio ambiente como interés colectivo .....	234
D) La acción pública .....	236
1. Concepto y configuración normativa.....	236
2. Distinción de figuras afines .....	242
a) La legitimación por sustitución: la acción vecinal y las citizen suits .....	242
b) El problema de la denuncia.....	246
II. La legitimación en las normas sobre el derecho de acceso a la justicia en materia de medio ambiente .....	250
A) Introducción. La regulación de los derechos de democracia ambiental.....	250
B) La legitimación en la Ley de Información, Participación Pública y Acceso a la justicia Ambiental.....	253
1. El público y las personas interesadas .....	253
2. La limitación del acceso al recurso sobre vulneración del Derecho ambiental. Su adaptación al artículo 9.3 del Convenio de Aarhus .....	257
III. La legitimación en materia de responsabilidad medioambiental..	260

ÍNDICE

A) La legitimación en la Directiva de Responsabilidad Medioambiental.....	260
B) La legitimación en la Ley de Responsabilidad Medioambiental.....	262
IV. El objeto de la pretensión en las normas sobre el derecho de acceso a la justicia en materia de medio ambiente.....	266
A) El objeto de la pretensión en el recurso sobre vulneración del derecho ambiental de la Ley de Información, Participación Pública y Acceso a la Justicia Ambiental .....	266
1. La omisión administrativa a efectos de la LIPJMA.....	267
2. La omisión como inactividad de la Administración.....	268
3. Clases de inactividad administrativa y medios de impugnación aplicables.....	269
4. El recurso contra actos presuntos, previo al contencioso-administrativo.....	273
5. El recurso de inactividad del artículo 29 LJCA .....	278
V. El objeto de la pretensión en materia de responsabilidad medioambiental .....	282
A) El objeto de la pretensión en la Directiva de Responsabilidad Medioambiental .....	282
1. La solicitud de acción.....	282
2. El procedimiento de recurso .....	285
B) El objeto de la pretensión en la Ley de Responsabilidad Medioambiental .....	287
1. La denuncia.....	287
2. La solicitud de iniciación del procedimiento .....	288
a) Requisitos materiales y formales .....	288
b) La admisibilidad de la solicitud .....	289
c) La actuación que se solicita .....	291
3. El recurso .....	293
a) La omisión administrativa como posible objeto del recurso .....	294
b) La articulación del recurso contra cualesquiera decisiones, actos y omisiones.....	296
<b>Bibliografía .....</b>	<b>301</b>