

■ Índice

Introducción	15
CAPÍTULO I. El daño ambiental y las medidas de respuesta ante el daño	19
I. Un análisis de la teoría del daño ambiental	19
A) El medio ambiente como objeto del daño	19
1. El concepto de medio ambiente como sistema afectado por el daño.....	19
2. Lo ambiental y la superación de la dicotomía daño tradicional / daño ecológico puro	23
B) El concepto de daño. Su carácter potencial o real.....	27
C) El bien ambiental dañado.....	29
1. Los elementos afectados por el daño: recursos naturales y servicios de recursos naturales	29
2. Daño ambiental en sentido estricto como concepto restringido y daño ambiental en sentido amplio como concepto omnicomprensivo.....	31
D) La significatividad del daño.....	35
II. Las medidas de respuesta ante el daño ambiental	40
A) Prevención, evitación y restauración como medidas de reparación y de respuesta ante el daño ambiental	40
B) Las medidas preventivas previas a la producción del daño ambiental y las medidas de evitación de nuevos daños ambientales	44
C) Las medidas de restauración	46
1. Reparación primaria, complementaria y compensatoria	46

2. El estado básico. Consecución y mejora	51
3. El lugar de la reparación.....	55
4. La articulación de las medidas reparadoras	56
5. La elección de las medidas de reparación: los principios de jerarquía de mitigación y proporcionalidad.....	56
D) Dos formas de reparación problemáticas: la indemnización y los bancos de hábitats	61
1. La reparación del daño ambiental mediante la indemnización.....	61
2. La reparación del daño ambiental mediante la compra de créditos de bancos de hábitats	67
CAPÍTULO II. El deber de respuesta ante el daño: la responsabilidad ambiental.....	73
I. Introducción. Las bases de la responsabilidad ambiental.....	73
A) El principio de responsabilidad ambiental	73
B) Responsabilidad jurídica en general y responsabilidad ambiental.....	75
II. La responsabilidad ambiental: concepto y caracteres	77
A) Definición de responsabilidad ambiental.....	77
B) El contenido de la responsabilidad ambiental.....	79
1. Obligación material y obligación patrimonial.....	79
2. El deber de prevenir, evitar y restaurar	80
3. Algunas características de la responsabilidad ambiental ...	82
C) Los elementos de la responsabilidad ambiental.....	86
1. El hecho dañoso.....	86
2. El daño ambiental	87
3. El nexo causal	87
III. La exigencia de la responsabilidad ambiental por las vías civil y penal.....	89
A) Las acciones civiles ejercitables por los particulares	89
B) El recurso a la vía civil como opción residual ante la ausencia de autotutela administrativa.....	91
C) La responsabilidad penal y el deber de reparación del daño ambiental.....	99
D) Los límites a la competencia de la jurisdicción penal.....	101

IV. La exigencia de la responsabilidad ambiental por la vía administrativa.....	102
A) La responsabilidad ambiental y el ilícito administrativo.....	103
1. La sanción administrativa y el deber de reparación del daño ambiental.....	103
2. El infractor como sujeto objetivamente responsable.....	104
3. El contenido de la responsabilidad ambiental exigible por esta vía	106
4. El procedimiento aplicable	107
B) Ámbito y requisitos de la responsabilidad ambiental en la Ley de Responsabilidad Medioambiental	109
1. El ámbito objetivo de la LRM: el daño medioambiental...	109
2. El ámbito subjetivo de la LRM: el hecho dañoso y las partes potencialmente responsables.....	110
a) El operador privado	115
b) La Administración	118
c) El tercero	123
3. Los requisitos de la responsabilidad.....	126
a) Dualidad de regímenes de responsabilidad.....	126
b) La presunción del nexo causal.....	129
CAPÍTULO III. La ausencia de responsable: el daño ambiental huérfano	133
I. El concepto de daño ambiental huérfano y sus tipos.....	133
A) Definición de daño ambiental huérfano.....	133
B) Tipos de daño ambiental huérfano.....	135
II. El daño ambiental huérfano como resultado de la configuración jurídica de la responsabilidad ambiental.....	138
A) Las referencias al daño ambiental huérfano en la Ley de Responsabilidad Medioambiental	138
B) Factores que contribuyen a la aparición del daño ambiental huérfano. La ausencia de responsable como resultado de la aplicación del sistema de exclusiones y excepciones de la Ley de Responsabilidad Medioambiental.....	140
1. Planteamiento inicial: exclusiones al ámbito de aplicación de las normas y excepciones oponibles a la responsabilidad	140

2. Las exclusiones al ámbito de aplicación de la LRM	141
3. Las excepciones al régimen de responsabilidad de la LRM.....	142
III. Dos situaciones problemáticas concretas: el daño ambiental difuso y el daño ambiental histórico.....	144
A) Introducción.....	144
B) El daño ambiental difuso	145
1. Concepto de daño ambiental difuso	145
2. La presunción del nexo causal en los supuestos de daño ambiental difuso.....	147
C) El daño ambiental histórico	149
1. Concepto de daño ambiental histórico	149
2. La cuestión de la retroactividad del régimen de responsabilidad	150
3. La cuestión de la prescripción de la acción de responsabilidad ambiental.....	157
IV. Los mecanismos para la reparación del daño huérfano	161
A) La actuación directa de la Administración y la ejecución subsidiaria	162
B) La recuperación natural.....	164
C) La articulación de la reparación del daño huérfano como medida de reparación complementaria	165
D) La reparación del daño ambiental huérfano como prestación ambiental sustitutoria de la sanción administrativa	166
CAPÍTULO IV. La posición activa de la Administración ante la reparación del daño ambiental.....	169
I. La función pública ambiental.....	169
A) Fundamento y contenido de la función pública ambiental	169
B) La dimensión reparadora. La reparación del daño ambiental como servicio público administrativo	171
II. La Administración como sujeto garante de la reparación.....	175
A) Planteamiento. Las relaciones jurídico-administrativas bilaterales y triangulares en los procedimientos sobre responsabilidad ambiental	175
B) Las potestades administrativas para la tutela de la respuesta ante el daño	176

C) El procedimiento para la exigencia de la responsabilidad en la Ley de Responsabilidad Medioambiental.....	179
1. El ámbito de aplicación del procedimiento.....	179
2. La configuración e iniciación del procedimiento en los supuestos de incumplimiento de las obligaciones de respuesta ante el daño atribuidas al operador	180
3. La terminación del procedimiento. El contenido de la resolución	185
D) La ejecución forzosa de la responsabilidad ambiental	188
1. La obligación a ejecutar y los medios de ejecución forzosa disponibles	188
a) Aspectos generales sobre la regulación de la ejecución forzosa.....	188
b) Aspectos particulares en el ámbito de la responsabilidad ambiental.....	191
2. La elección del medio de ejecución forzosa: ¿ejecución subsidiaria o multa coercitiva?	193
a) Pros y contras de la opción por cada uno de ambos medios	193
b) Síntesis de la cuestión en la LRM	196
III. La actuación directa de la administración frente al daño ambiental.....	199
A) Caracterización general de la actuación directa de la administración	199
1. ¿Qué es la actuación directa? Diferencias con la ejecución subsidiaria	199
2. La naturaleza de la actuación directa: coacción administrativa directa y función pública ambiental	202
3. La actuación directa como potestad administrativa	207
a) El principio de legalidad y la vinculación positiva. Extensión de la potestad al margen de la LRM	209
b) La actuación directa como potestad funcional	211
c) La actuación directa como potestad discrecional.....	213
B) La actuación directa de la administración en la ley de responsabilidad medioambiental.....	214
1. La configuración de la actuación directa como potestad administrativa	214

2. Los supuestos que justifican la actuación directa.....	216
a) Supuestos en los que puede determinarse el responsable del daño	217
b) Supuestos de daño huérfano.....	219
C) La cláusula de interdicción de la inactividad frente al daño en la normativa autonómica	222
CAPÍTULO V. Los instrumentos para el control ciudadano de la respuesta ante el daño ambiental.....	227
I. La ciudadanía en el sistema de responsabilidad ambiental: una relación triangular imperfecta	227
A) Planteamiento	227
B) El derecho al medio ambiente adecuado como derecho a la reparación del daño ambiental	228
1. La respuesta ante el daño como derecho-deber colectivo..	228
2. El derecho fundamental al medio ambiente: síntesis de la problemática y estado actual de la cuestión	229
3. El desarrollo del artículo 45 CE por parte de la LIPJMA y la LRM.....	232
C) El medio ambiente como interés colectivo	234
D) La acción pública	236
1. Concepto y configuración normativa.....	236
2. Distinción de figuras afines	242
a) La legitimación por sustitución: la acción vecinal y las citizen suits	242
b) El problema de la denuncia.....	246
II. La legitimación en las normas sobre el derecho de acceso a la justicia en materia de medio ambiente	250
A) Introducción. La regulación de los derechos de democracia ambiental.....	250
B) La legitimación en la Ley de Información, Participación Pública y Acceso a la justicia Ambiental.....	253
1. El público y las personas interesadas	253
2. La limitación del acceso al recurso sobre vulneración del Derecho ambiental. Su adaptación al artículo 9.3 del Convenio de Aarhus	257
III. La legitimación en materia de responsabilidad medioambiental..	260

ÍNDICE

A) La legitimación en la Directiva de Responsabilidad Medioambiental.....	260
B) La legitimación en la Ley de Responsabilidad Medioambiental.....	262
IV. El objeto de la pretensión en las normas sobre el derecho de acceso a la justicia en materia de medio ambiente.....	266
A) El objeto de la pretensión en el recurso sobre vulneración del derecho ambiental de la Ley de Información, Participación Pública y Acceso a la Justicia Ambiental	266
1. La omisión administrativa a efectos de la LIPJMA.....	267
2. La omisión como inactividad de la Administración.....	268
3. Clases de inactividad administrativa y medios de impugnación aplicables.....	269
4. El recurso contra actos presuntos, previo al contencioso-administrativo.....	273
5. El recurso de inactividad del artículo 29 LJCA	278
V. El objeto de la pretensión en materia de responsabilidad medioambiental	282
A) El objeto de la pretensión en la Directiva de Responsabilidad Medioambiental	282
1. La solicitud de acción.....	282
2. El procedimiento de recurso	285
B) El objeto de la pretensión en la Ley de Responsabilidad Medioambiental	287
1. La denuncia.....	287
2. La solicitud de iniciación del procedimiento	288
a) Requisitos materiales y formales	288
b) La admisibilidad de la solicitud	289
c) La actuación que se solicita	291
3. El recurso	293
a) La omisión administrativa como posible objeto del recurso	294
b) La articulación del recurso contra cualesquiera decisiones, actos y omisiones.....	296
Bibliografía	301