

# ■ Índice

PRESENTACIÓN .....	11
<i>por RICARDO CHUECA RODRÍGUEZ y LUIS GÁLVEZ MUÑOZ</i>	
EL NEXO ENTRE NACIONALIDAD, CIUDADANÍA Y SUFRAGIO.....	21
<i>por BENITO ALÁEZ CORRAL</i>	
I. Confusiones conceptuales en torno a la nacionalidad y la ciudadanía .....	21
II. Ciudadanía y sufragio desde la perspectiva de la democracia de identidad y la segmentación territorial del derecho.....	24
III. Nacionalidad, gradación de la ciudadanía y sufragio.....	27
IV. Nacionalidad, sufragio y segmentación territorial de la ciudadanía...	32
1. Infra-participación política de los inmigrantes .....	33
2. Sobre-inclusión política de los emigrantes .....	39
V. Bibliografía.....	47
LA REGULACIÓN DEL VOTO DE LOS RESIDENTES AUSENTES: REFORMAS E INICIATIVAS DE REFORMA .....	51
<i>por ENRIQUE ARNALDO ALCUBILLA</i>	
I. Introtio .....	51
II. <i>Pre constitutionem</i> .....	52
III. La Constitución de 1978.....	58
IV. <i>Post Constitutionem</i> : la LOREG y la Ley Orgánica de las distintas modalidades de referéndum (LOR).....	61
V. Examen comparativo LOREG 1985-LOREG 2011.....	65
1. La reforma parcial de la LOREG de 1995 .....	66
2. La sustancial modificación de la LOREG de 2011: el voto rogado .....	70
VI. Otras disposiciones a tener en cuenta .....	74
VII. Iniciativas de reforma de la LOREG en relación con el voto de los residentes ausentes .....	77
VIII. Conclusiones.....	83
IX. Bibliografía.....	85

ALGUNAS ENSEÑANZAS DEL DERECHO COMPARADO (Y COMPARABLE) SOBRE EL SUFRAGIO DE LOS ESPAÑOLES EN EL EXTERIOR.....	87
<i>por</i> ROSARIO GARCÍA MAHAMUT	
I. Consideraciones preliminares y advertencias previas.....	87
II. El derecho comparado: ¿un valor añadido para la propuesta de reforma del voto CERA?.....	90
III. Una visión actualizada: elecciones y procedimientos de votación .....	93
1. Condicionantes previos y algunas consideraciones generales.....	93
2. Procedimientos de votación y tipo de elección .....	97
IV. Algunas conclusiones.....	104
V. Bibliografía.....	106
 LA TÉCNICA CENSAL DEL CERA: PROBLEMAS RESOLUBLES (E IRRESOLUBLES).....	 109
<i>por</i> JOSÉ LUIS MATEOS CRESPO	
I. Introducción.....	109
II. El censo electoral.....	110
1. La obligatoriedad de la inscripción en el censo electoral.....	112
2. La actualización del censo electoral.....	113
3. Reclamaciones y rectificaciones del censo electoral .....	116
III. La relación entre el registro de matrícula y el CERA .....	117
IV. Configuración, mantenimiento y depuración del CERA.....	121
1. La determinación del municipio de inscripción.....	122
V. Posibles soluciones de los principales problemas técnicos del CERA .....	124
VI. Conclusiones.....	126
VII. Bibliografía.....	128
 TIPOLOGÍA DE LOS ELECTORES ESPAÑOLES EN EL EXTERIOR.....	 131
<i>por</i> JAVIER SIERRA RODRÍGUEZ	
I. Introducción.....	131
II. Una primera aproximación a los españoles en el exterior .....	133
1. El registro de españoles en los consulados, el PERE y el CERA.	135
2. Dimensionamiento y potencial electoral .....	136
3. Evolución y crecimiento continuado.....	137
4. Principales países de residencia.....	140
5. El lugar de nacimiento como indicador de la presencia de españoles autóctonos .....	142
a) El lugar de nacimiento de los españoles en el exterior: una panorámica .....	143

b) Tendencias territoriales e implicaciones .....	145
III. Las vías de acceso a la nacionalidad del Código Civil y su incidencia entre los españoles en el exterior .....	147
1. La adquisición de la nacionalidad originaria y por opción.....	148
a) La nacionalidad originaria y los españoles en el exterior .....	148
b) El acceso a la nacionalidad no originaria por opción.....	150
2. La adquisición en España y la relevancia de la naturalización por residencia.....	151
a) Impacto potencial de la adquisición por residencia: regulación del acceso .....	151
b) Dimensiones de la adquisición de nacionalidad por residencia y de los residentes en España.....	153
c) Salidas y entradas de nacidos en el extranjero: el retorno en doble dirección .....	155
3. Carta de naturaleza y posesión de estado .....	157
4. La pérdida y recuperación de la nacionalidad.....	158
IV. Vías extraordinarias de acceso a la nacionalidad española.....	160
1. La opción de las leyes de memoria para los hijos y nietos.....	160
a) El acceso a la nacionalidad de los hijos y nietos de la Ley de Memoria Histórica.....	161
b) Concesiones de nacionalidad a los hijos y nietos por la Ley de Memoria Histórica .....	162
c) Las previsiones de la Ley de Memoria Democrática .....	164
2. Los sefardíes y los combatientes de las brigadas internacionales .	166
V. Grado de vinculación e itinerarios de acceso a la nacionalidad.....	167
1. Nacidos en España.....	168
2. Nacidos en el extranjero descendientes de la emigración autóctona .....	168
3. Nacidos en el extranjero de origen extranjero.....	169
VI. Motivaciones para el acceso a la nacionalidad.....	171
VII. Reflexiones finales.....	173
VIII. Bibliografía.....	174
IX. Índice de cuadros y gráficos.....	176
BALANCE DE RENDIMIENTO DEL SISTEMA CERA: CRITERIOS CUANTITATIVOS Y CUALITATIVOS.....	177
<i>por</i> CARLOS FERNÁNDEZ ESQUER	
I. Introducción.....	177
II. El sistema cera entre 2011 y 2022.....	180
III. Criterios cuantitativos sobre el balance del modelo CERA.....	182

IV. Criterios cualitativos sobre el balance del modelo CERA .....	193
V. Consideraciones finales.....	200
VI. Bibliografía.....	201
VII. Índice de gráficos.....	202
LA NUEVA REGULACIÓN DEL EJERCICIO DEL VOTO POR LOS ESPAÑOLES EN EL EXTRANJERO .....	205
<i>por</i> MIGUEL ÁNGEL PRESNO LINERA	
I. Contexto jurídico y electoral de la reforma de la LOREG.....	205
II. Principales obstáculos para la efectividad del sufragio de los electores CERA .....	209
III. El proceso parlamentario de reforma de la LOREG .....	213
IV. Conclusiones.....	225
V. Bibliografía.....	227
EL PROCEDIMIENTO DE VOTACIÓN DE LOS ELECTORES RESIDENTES TEMPORALES FUERA DE ESPAÑA (ERTA): BALANCE DE LA EXPERIENCIA Y POSIBILIDADES DE REFORMA .....	229
<i>por</i> MANUEL DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO	
I. Introducción.....	229
II. El procedimiento de voto de los residentes temporales en el exterior y sus diferencias con el establecido para los residentes permanentes fuera de España.....	230
III. Balance de la utilización de este procedimiento .....	233
IV. Causas posibles de su escasa utilización .....	235
V. Posibilidades de reforma del procedimiento de votación ERTA.....	236
VI. Conclusiones.....	241
VII. Bibliografía.....	242
CRÓNICA DEL SEMINARIO DE EXPERTOS EN DERECHO ELECTORAL. SESIÓN DEL JUEVES, 15 DE JULIO DE 2021.....	245
<i>por</i> JAVIER SIERRA RODRÍGUEZ	
DOCUMENTO DE CONSENSO DEL GRUPO DE EXPERTOS EN DERECHO ELECTORAL .....	257
I. Relación de participantes en la jornada de debate y elaboración del documento .....	257
1. Consideraciones sobre el sistema CERA .....	258
2. Evaluación específica de la reforma de 2011 y líneas de actuación que se proponen .....	261
3. Consideraciones finales.....	264
CUADRO DE MODIFICACIONES EXPERIMENTADAS EN LOS ARTS. 75, 103 Y 107 LOREG (1985-2022).....	265