

ÍNDICE

PRÓLOGO (MIQUEL ROCA JUNYENT)	17
PRESENTACIÓN DE LOS DIRECTORES (ÁNGEL J. GÓMEZ MONTORO Y FERNANDO SIMÓN YARZA)	21
LOS AUTORES	25
INTRODUCCIÓN. LEALTAD INSTITUCIONAL Y CONCORDIA CONSTITUCIONAL (MANUEL ARAGÓN REYES)	31
I. La democracia constitucional	31
II. Concordia y consenso	34
III. Consenso y pluralismo: la democracia militante	35
IV. Democracia y populismo	38
V. Reivindicación del significado y valor de la Constitución	39
VI. La «concordia» como sustento y objetivo de la Transición política y la Constitución	40
VII. La lealtad institucional	44
VIII. Consideraciones finales	46
CAPÍTULO I. LA IDEA Y LA REALIDAD DEL CONSENSO EN LA TRANSICIÓN (PABLO PÉREZ LÓPEZ Y GEMA PÉREZ HERRERA)	47
I. Introducción	47
II. La libertad antes que nada	48
III. Los hombres de la Transición y su horizonte político	54
IV. Las políticas de consenso	56
V. Las ausencias de consenso en y acerca de la Transición	65
VI. Conclusiones	71
Bibliografía citada	72

CAPÍTULO 2. ¿ES LA TRANSICIÓN LA IDENTIDAD DEMOCRÁTICA DE ESPAÑA? (BENOÎT PELLISTRANDI)	75
I. Incertidumbre	77
II. Valoración positiva	78
III. La importación de la visión crítica	80
IV. Conclusión	84
Bibliografía citada	86
CAPÍTULO 3. LA TRANSICIÓN ESPAÑOLA: ECOS DE UN MODELO EN LA MIRADA HISPANISTA (JAN MLČOCH)	89
I. Introducción	89
II. España en la mirada extranjera: del exotismo decimonónico al trabajo sobre la Transición	89
III. La Transición española bajo la lupa extranjera	91
1. Optimismo y análisis: el hispanismo y la Transición en los años ochenta	92
2. El giro crítico: la Transición española en el hispanismo desde los años noventa	93
IV. La transición polaca y checoslovaca como ejemplos de los fenómenos transicionales de la antigua Europa del Este	96
V. Del sur al este: Presencia de la Transición española en el hispanismo checo y polaco	99
VI. Conclusiones	104
Bibliografía citada	106
CAPÍTULO 4. LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA, EL CONSENSO Y LA GLOBALIZACIÓN (JUAN JOSÉ LABORDA MARTÍN)	111
I. Las monarquías parlamentarias y la teoría de la ciencia	111
II. La transformación del rey Juan Carlos	114
III. La Monarquía democrática europea y el «contubernio de Múnich»	117
IV. La época de la globalización y la Monarquía de 1978	119
1. De la periferia a la globalización	119
2. Un excursio acerca de un referendo	120
V. El Acta Final de Helsinki	124
1. La Conferencia sobre la Seguridad y Cooperación en Europa y el Acta Final	124

2. <i>Apéndice</i> . Los mensajes regiois a la luz del Acta Final	129
VI. La época que aún no tiene nombre y el rey Felipe VI	142
1. Los mensajes de los reyes como <i>indirizzo</i> constitucional ...	147
2. Los mensajes de los reyes deben ser veraces	151
3. La ética ejemplar de los reyes en una sociedad moralmente plural	152
Bibliografía citada	154
CAPÍTULO 5. LA CORONA DE ESPAÑA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978: UNA JEFATURA DEL ESTADO BASADA EN EL CONSENSO (ENRIQUE BELDA PÉREZ-PEDRERO)	157
I. Diagnóstico. ¿Sabe la sociedad española qué monarquía adoptaba en el consenso de la Transición?	157
1. Problemas del proceso constituyente y su interpretación	157
2. Transición y legitimidad de la Corona	160
II. Bases para el mantenimiento (o la recuperación) del consenso	169
1. Evolución y caracteres generales que determinan el modelo elegido por el constituyente	169
2. Elementos de controversia jurídica en momentos fundacionales del sistema y cuestiones que alcanzaron esa condición posteriormente	173
a) Problema interpretativo superado. La formulación del art. 1.3 CE.	173
b) Controversia jurídica desde resquemores ideológicos. La naturaleza de la magistratura constitucional «jefe del Estado» en una monarquía parlamentaria y las nulas consecuencias para la democracia de la opción del constituyente	177
c) La preferencia del varón sobre la mujer en la sucesión y la inviolabilidad regia	181
III. La Monarquía en la actualidad: legitimidad constitucional y necesidades de renovación	183
1. La lógica constitucional como punto de partida. Control y reconocimiento popular	183

2. Conclusión: propuesta sumaria de adaptación de la Corona y recuperación del consenso constituyente	188
Bibliografía citada	190
CAPÍTULO 6. EL ESTADO AUTONÓMICO Y LA CONSTITUCIÓN EVOLUTIVA	
(JOSU DE MIGUEL BÁRCENA)	195
I. Introducción	195
II. El Estado autonómico como proceso federal: notas sobre el <i>arrangement</i> constitucional	199
III. La Transición como poder constituyente evolutivo	202
IV. La construcción del consenso autonómico en el proceso constituyente	208
V. El principio dispositivo y el Estado autonómico constitucionalizado	213
VI. Los límites de la Constitución territorial evolutiva: crisis de deconstrucción del Estado autonómico	218
VII. Conclusiones	225
Bibliografía citada	229
CAPÍTULO 7. REFORMAS PARLAMENTARIAS. HISTORIA Y DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA ACTUAL (PIEDAD GARCÍA-ESCUADERO MÁRQUEZ)	
I. Introducción: el Parlamento en el sistema constitucional de 1978	235
II. Crisis del Parlamento y evolución del sistema parlamentario con un Congreso fragmentado como contexto	237
1. La primacía del Gobierno	238
2. Las Cortes Generales pierden o abdicen de su papel central	241
a) Función legislativa	241
b) Función presupuestaria	242
c) Función de control	242
d) Función de nombramientos	243
3. Confianza y responsabilidad	244
III. Problemas a resolver y reformas posibles	246
1. Composición de las Cámaras y sistema electoral. El Senado	246

ÍNDICE

2.	Mandato de partido y parlamentario individual. El transfuguismo	248
3.	Renovación de las funciones parlamentarias	251
	<i>a)</i> La función legislativa. Desbordamiento del Gobierno: decretos-leyes y proposiciones de ley: enmiendas heterogéneas. El procedimiento legislativo	252
	<i>b)</i> La función presupuestaria y financiera	257
	<i>c)</i> La función de control: inadecuación de los instrumentos. El contracontrol en los debates y las comisiones de investigación	259
	<i>d)</i> Relación de confianza y responsabilidad política: investidura, censura y disolución	264
	<i>e)</i> Función internacional	266
	<i>f)</i> La función de integración de órganos: cuotas y paralización	268
4.	El funcionamiento de las Cámaras. Constitución y Reglamentos parlamentarios	271
	<i>a)</i> Reformas constitucionales posibles	271
	<i>b)</i> Actualización de los Reglamentos del Congreso de los Diputados y el Senado	273
	<i>c)</i> Recuperación de la centralidad del Parlamento	274
	<i>d)</i> La percepción del Parlamento por la ciudadanía: publicidad y transparencia	275
IV.	Conclusiones. La recuperación del consenso. Reformas apuntadas	278
	1. Pactos de Estado	279
	2. Propuestas de reforma constitucional	280
	3. Propuestas de reforma de los Reglamentos parlamentarios	280
	4. Otras propuestas normativas	282
	Bibliografía citada	283

CAPÍTULO 8. EL PARLAMENTO Y EL GOBIERNO EN ESPAÑA: REFORMAS NECESARIAS EN UN CONTEXTO DE FRAGMENTACIÓN (ISABEL M. GIMÉNEZ SÁNCHEZ)	287
I. Introducción	287

II.	Parlamentarismo racionalizado en España: Un modelo estable, pero con límites	288
1.	La fragmentación parlamentaria y sus consecuencias en la gobernabilidad	292
2.	Las propuestas de reforma constitucional: modificaciones necesarias	296
III.	La investidura: un procedimiento en tensión	297
IV.	La moción de censura: Un instrumento redescubierto	300
1.	El riesgo de un uso abusivo de la moción de censura	302
2.	La exigencia de presentación de un programa de gobierno	304
3.	La cuestión de si el candidato debe ser parlamentario	306
4.	Las mociones de reprobación	307
V.	La cuestión de confianza: Un mecanismo de estabilidad y control político	308
VI.	Conclusiones	310
	Bibliografía citada	313
CAPÍTULO 9. LA INDEPENDENCIA INSTITUCIONAL DEL PODER JUDICIAL. DIAGNÓSTICO, EXPOSICIÓN COMPARADA Y RETORNO A LA CONSTITUCIÓN (FERNANDO SIMÓN YARZA)		
	I. Introducción	317
	II. La evolución del modelo español	318
	1. El modelo constitucional y la desviación de 1985	318
	2. Reformas posteriores	324
	III. ¿Modelos extranjeros? El riesgo de lo inasimilable	339
	1. Alemania	340
	2. Estados Unidos	344
	3. Inglaterra	353
	4. Dificultades de trasplante de los modelos comparados ...	359
	IV. La solución para España: volver al consenso constitucional ...	361
	Bibliografía citada	366
CAPÍTULO 10. EDUCACIÓN Y CONSTITUCIÓN: DEL CONSENSO AL CONFLICTO (ÁNGEL J. GÓMEZ MONTORO)		
	I. Introducción: el consenso constituyente sobre el modelo educativo	371

ÍNDICE

II. El modelo educativo del art. 27 CE	375
III. Los primeros intentos de hacer lecturas parciales del art. 27 CE	377
IV. Cuarenta años de debates sobre la educación	385
1. El ideario constitucional	389
2. El concierto	395
3. El reciente alejamiento del modelo y, por tanto, del consenso	404
V. Conclusión: recuperar el consenso constituyente	409
Bibliografía citada	411