ÍNDICE

Prólogo, por Piedad García-Escudero Márquez 19
Nota de autor 27

A. **ESTUDIO PRELIMINAR**

I. **Introducción** 31

II. **La técnica legislativa** 33

2.1 Origen y evolución 33

2.1.1 Precedentes 34
2.1.2 La conformación de la técnica legislativa en España 35
2.1.3 La técnica legislativa en el Derecho europeo y bajo el prisma del Derecho comparado 40

2.2 Concepto 47
2.3 Objetivos 48

III. **Las directrices de técnica legislativa** 51

3.1 Regulación vigente en el Derecho español 51
3.2 Naturaleza jurídica 53
3.3 Estructura y contenido de las Directrices de técnica normativa de 2005 ... 55
3.4 Otras normas jurídicas que regulan la técnica legislativa 57
3.5 Cuestionarios y formas afines 60

IV. **La estructura legislativa** 65

4.1 La necesidad de estructurar una ley 65
4.2 Título 69
4.3 Preámbulo 71
4.4 Exposición de motivos 75
4.5 Fórmula promulgatoria 76
4.6 Divisiones internas 81

4.6.1 Artículo 81
4.6.2 Capítulo 84
4.6.3 Sección y subsección 85
4.6.4 Título 85
4.6.5 Libro 87

4.7 Parte final 88

4.7.1 Disposiciones adicionales 89
4.7.2 Disposiciones transitorias 90
4.7.3 Disposiciones derogatorias 91
4.7.4 Disposiciones finales 91

4.8 Anexos 93
4.9 Índices 94
4.10 Disposiciones modificativas 94
4.11 Remisiones 97
4.12 Citas 99

V. **El lenguaje jurídico** 103

5.1 El lenguaje jurídico en la redacción de las leyes 104
5.2 Defectos generales que deben evitarse en el lenguaje jurídico 107
5.3 El uso de las mayúsculas en los textos legales 108
5.4 El uso de las siglas 111
5.5 Las denominaciones legales 111
5.6 El lenguaje inclusivo e igualitario 113

VI. **La implementación de la ley en el ordenamiento jurídico** 115

6.1 Sanción 115
6.2 Promulgación 116
6.3 Publicación 117
6.4 Plazo 118
6.5 Refrendo 118

VII. **La calidad democrática y evaluación normativa** 121

7.1 El control *ex ante* 122

7.1.1 La necesaria intervención del Consejo de Estado 126
7.1.2 El control parlamentario a través de las Mesas 128

7.2 El control *ex post* 131

7.2.1 La evaluación legislativa 132
7.2.2 La evaluación por medio de la jurisdicción ordinaria 134

B. BIBLIOGRAFÍA

1. **Monografías españolas** 139

2. **Artículos jurídicos y capítulos de libro** 143

C. SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (EXTRACTOS)

CLASIFICACIÓN JURISPRUDENCIAL POR VOCES TEMÁTICAS RELACIONADAS CON LA TÉCNICA LEGISLATIVA

1. Pleno. Sentencia 142/2024, de 20 de noviembre (*BOE* núm. 311, de 26 de diciembre de 2024) 173
2. Pleno. Sentencia 136/2024, de 5 de noviembre (*BOE* núm. 294, de 6 de diciembre de 2024) 174
3. Pleno. Sentencia 69/2024, de 24 de abril (*BOE* núm. 131, de 30 de mayo de 2024) 174
4. Pleno. Sentencia 68/2024, de 23 de abril (*BOE* núm. 131, de 30 de mayo de 2024) 174
5. Pleno. Sentencia 15/2024, de 30 de enero (*BOE* núm. 53, de 29 de febrero de 2024) 176
6. Pleno. Sentencia 10/2024, de 18 de enero (*BOE* núm. 45, de 20 de febrero de 2024) 177
7. Pleno. Sentencia 94/2023, de 12 de septiembre (*BOE* núm. 244, de 12 de octubre de 2023) 180
8. Pleno. Sentencia 49/2023, de 10 de mayo (*BOE* núm. 139, de 12 de junio de 2023) 181
9. Pleno. Sentencia 44/2023, de 9 de mayo (*BOE* núm. 139, de 12 de junio de 2023) 181
10. Pleno. Sentencia 16/2023, de 7 de marzo (*BOE* núm. 89, de 14 de abril de 2023) 181
11. Pleno. Sentencia 10/2023, de 23 de febrero (*BOE* núm. 77, de 31 de marzo de 2023) 182
12. Pleno. Sentencia 106/2022, de 13 de septiembre (*BOE* núm. 253, de 21 de octubre de 2022) 182
13. Pleno. Sentencia 99/2022, de 13 de julio (*BOE* núm. 195, de 15 de agosto de 2022) 183

14. Pleno. Sentencia 90/2022, de 30 de junio (*BOE* núm. 181, de 29 de julio de 2022) 184
15. Pleno. Sentencia 169/2021, de 6 de octubre (*BOE* núm. 268, de 9 de noviembre de 2021) 186
16. Pleno. Sentencia 157/2021, de 16 de septiembre (*BOE* núm. 251, de 20 de octubre de 2021) 186
17. Pleno. Sentencia 126/2021, de 3 de junio (*BOE* núm. 161, de 7 de julio de 2021) 187
18. Pleno. Sentencia 110/2021, de 13 de mayo (*BOE* núm. 142, de 15 de junio de 2021) 187
19. Pleno. Sentencia 68/2021, de 18 de marzo (*BOE* núm. 97, de 23 de abril de 2021) 188
20. Pleno. Sentencia 14/2021, de 28 de enero (*BOE* núm. 46, de 23 de febrero de 2021) 188
21. Pleno. Sentencia 131/2020, de 22 de septiembre (*BOE* núm. 289, de 2 de noviembre de 2020) 188
22. Pleno. Sentencia 98/2020, de 22 de julio (*BOE* núm. 220, de 15 de agosto de 2020) 189
23. Pleno. Sentencia 81/2020, de 15 de julio (*BOE* núm. 220, de 15 de agosto de 2020) 189
24. Pleno. Sentencia 16/2020, de 28 de enero (*BOE* núm. 52, de 29 de febrero de 2020) 190
25. Pleno. Sentencia 161/2019, de 12 de diciembre (*BOE* núm. 10, de 11 de enero de 2020) 190
26. Pleno. Sentencia 158/2019, de 12 de diciembre (*BOE* núm. 10, de 11 de enero de 2020) 192
27. Pleno. Sentencia 133/2019, de 13 de noviembre (*BOE* núm. 304, de 19 de diciembre de 2019) 193
28. Pleno. Sentencia 132/2019, de 13 de noviembre (*BOE* núm. 304, de 19 de diciembre de 2019) 193
29. Pleno. Sentencia 51/2019, de 11 de abril (*BOE* núm. 116, de 15 de mayo de 2019) 194
30. Pleno. Sentencia 140/2018, de 20 de diciembre (*BOE* núm. 22, de 25 de enero de 2019) 195
31. Pleno. Sentencia 135/2018, de 13 de diciembre (*BOE* núm. 13, de 15 de enero de 2019) 196
32. Pleno. Sentencia 128/2018, de 29 de noviembre (*BOE* núm. 309, de 24 de diciembre de 2018) 197
33. Pleno. Sentencia 112/2018, de 17 de octubre (*BOE* núm. 280, de 20 de noviembre de 2018) 197
34. Pleno. Sentencia 55/2018, de 24 de mayo (*BOE* núm. 151, de 22 de junio de 2018) 198
35. Pleno. Sentencia 40/2018, de 26 de abril (*BOE* núm. 130, de 29 de mayo de 2018) 198
36. Pleno. Sentencia 133/2017, de 16 de noviembre (*BOE* núm. 308, de 20 de diciembre de 2017) 199

37. Pleno. Sentencia 132/2017, de 14 de noviembre (*BOE* núm. 308, de 20 de diciembre de 2017) 199
38. Pleno. Sentencia 116/2017, de 19 de octubre (*BOE* núm. 278, de 16 de noviembre de 2017) 200
39. Pleno. Sentencia 25/2017, de 16 de febrero (*BOE* núm. 71, de 24 de marzo de 2017) 200
40. Pleno. Sentencia 191/2016, de 15 de noviembre (*BOE* núm. 311, de 26 de diciembre de 2016) 201
41. Pleno. Sentencia 184/2016, de 3 de noviembre (*BOE* núm. 299, de 12 de diciembre de 2016) 201
42. Pleno. Sentencia 170/2016, de 6 de octubre (*BOE* núm. 276, de 15 de noviembre de 2016) 201
43. Pleno. Sentencia 159/2016, de 22 de septiembre (*BOE* núm. 263, de 31 de octubre de 2016) 202
44. Pleno. Sentencia 128/2016, de 7 de julio (*BOE* núm. 192, de 10 de agosto de 2016) 202
45. Pleno. Sentencia 126/2016, de 7 de julio (*BOE* núm. 192, de 10 de agosto de 2016) 203
46. Pleno. Sentencia 122/2016, de 23 de junio (*BOE* núm. 181, de 28 de julio de 2016) 203
47. Pleno. Sentencia 111/2016, de 9 de junio (*BOE* núm. 170, de 15 de julio de 2016) 204
48. Pleno. Sentencia 102/2016, de 25 de mayo (*BOE* núm. 159, de 2 de julio de 2016) 205
49. Pleno. Sentencia 68/2016, de 14 de abril (*BOE* núm. 122, de 20 de mayo de 2016) 205
50. Pleno. Sentencia 60/2016, de 17 de marzo (*BOE* núm. 97, de 22 de abril de 2016) 206
51. Pleno. Sentencia 32/2016, de 18 de febrero (*BOE* núm. 71, de 23 de marzo de 2016) 206
52. Pleno. Sentencia 236/2015, de 19 de noviembre (*BOE* núm. 312, de 30 de diciembre de 2015) 206
53. Pleno. Sentencia 199/2015, de 24 de septiembre (*BOE* núm. 260, 30 de octubre de 2015) 207
54. Pleno. Sentencia 176/2015, de 22 de julio (*BOE* núm. 200, de 21 de agosto de 2015) 208
55. Pleno. Sentencia 84/2015, de 30 de abril (*BOE* núm. 136, de 8 de junio de 2015) 209
56. Sala Segunda. Sentencia 22/2015, de 16 de febrero (*BOE* núm. 64, de 16 de marzo de 2015) 210
57. Pleno. Sentencia 14/2015, de 5 de febrero (*BOE* núm. 52, de 2 de marzo de 2015) 211
58. Sala Primera. Sentencia 198/2014, de 15 de diciembre (*BOE* núm. 17, de 20 de enero de 2015) 212
59. Pleno. Sentencia 181/2014, de 6 de noviembre (*BOE* núm. 293, de 4 de diciembre de 2014) 212

60. Pleno. Sentencia 161/2014, de 7 de octubre (*BOE* núm. 262, de 29 de octubre de 2014) 213
61. Pleno. Sentencia 154/2014, de 25 de septiembre (*BOE* núm. 261, de 28 de octubre de 2014) 213
62. Sala Primera. Sentencia 112/2014, de 7 de julio (*BOE* núm. 189, de 5 de agosto de 2014) 214
63. Pleno. Sentencia 110/2014, de 26 de junio (*BOE* núm. 177, de 22 de julio de 2014) 214
64. Pleno. Sentencia 97/2014, de 12 de junio (*BOE* núm. 162, de 4 de julio de 2014) 215
65. Pleno. Sentencia 86/2014, de 29 de mayo (*BOE* núm. 153, de 24 de junio de 2014) 216
66. Pleno. Sentencia 56/2014, de 10 de abril (*BOE* núm. 111, de 7 de mayo de 2014) 216
67. Pleno. Sentencia 53/2014, de 10 de abril (*BOE* núm. 111, de 7 de mayo de 2014) 216
68. Pleno. Sentencia 189/2013, de 7 de noviembre (*BOE* núm. 290, de 4 de diciembre de 2013) 217
69. Pleno. Sentencia 180/2013, de 23 de octubre (*BOE* núm. 278, de 20 de noviembre de 2013) 217
70. Pleno. Sentencia 174/2013, de 10 de octubre (*BOE* núm. 267, de 7 de noviembre de 2013) 217
71. Pleno. Sentencia 172/2013, de 10 de octubre (*BOE* núm. 267, de 7 de noviembre de 2013) 218
72. Pleno. Sentencia 165/2013, de 26 de septiembre (*BOE* núm. 254, de 23 de octubre de 2013) 218
73. Pleno. Sentencia 145/2013, de 11 de julio (*BOE* núm. 183, de 1 de agosto de 2013) 219
74. Pleno. Sentencia 132/2013, de 5 de junio (*BOE* núm. 157, de 2 de julio de 2013) 220
75. Pleno. Sentencia 111/2013, de 9 de mayo (*BOE* núm. 133, de 4 de junio de 2013) 220
76. Pleno. Sentencia 93/2013, de 23 de abril (*BOE* núm. 123, de 23 de mayo de 2013) 220
77. Pleno. Sentencia 66/2013, de 14 de marzo (*BOE* núm. 86, de 10 de abril de 2013) 221
78. Pleno. Sentencia 36/2013, de 14 de febrero (*BOE* núm. 61, de 12 de marzo de 2013) 221
79. Pleno. Sentencia 17/2013, de 31 de enero (*BOE* núm. 49, de 26 de febrero de 2013) 222
80. Pleno. Sentencia 5/2013, de 17 de enero (*BOE* núm. 37, de 12 de febrero de 2013) 223
81. Pleno. Sentencia 4/2013, de 17 de enero (*BOE* núm. 37, de 12 de febrero de 2013) 223
82. Pleno. Sentencia 245/2012, de 18 de diciembre (*BOE* núm. 19, de 22 de enero de 2013) 223
83. Pleno. Sentencia 224/2012, de 29 de noviembre (*BOE* núm. 313, de 29 de diciembre de 2012) 224

84. Sala Primera. Sentencia 191/2012, de 29 de octubre (*BOE* núm. 286, de 28 de noviembre de 2012) 225
85. Sala Primera. Sentencia 181/2012, de 15 de octubre (*BOE* núm. 274, de 14 de noviembre de 2012) 225
86. Pleno. Sentencia 163/2012, de 20 de septiembre (*BOE* núm. 250, de 17 de octubre de 2012) 225
87. Pleno. Sentencia 120/2012, de 4 de junio (*BOE* núm. 159, de 4 de julio de 2012) 226
88. Pleno. Sentencia 102/2012, de 8 de mayo (*BOE* núm. 134, de 5 de junio de 2012) 228
89. Pleno. Sentencia 148/2011, de 28 de septiembre (*BOE* núm. 258, de 26 de octubre de 2011) 228
90. Pleno. Sentencia 136/2011, de 13 de septiembre (*BOE* núm. 245, de 11 de octubre de 2011) 229
91. Pleno. Sentencia 18/2011, de 3 de marzo (*BOE* núm. 75, de 29 de marzo de 2011) 232
92. Pleno Sentencia 31/2010, de 28 de junio (*BOE* núm. 172, de 16 de julio de 2010) 233
93. Sala Primera. Sentencia 283/2006, de 9 de octubre (*BOE* núm. 274, de 16 de noviembre de 2006) 234
94. Pleno. Sentencia 178/2006, de 6 de junio (*BOE* núm. 161, de 7 de julio de 2006) 235
95. Pleno. Sentencia 135/2006, de 27 de abril (*BOE* núm. 125, de 26 de mayo de 2006) 235
96. Pleno. Sentencia 133/2006, de 27 de abril (*BOE* núm. 125, de 26 de mayo de 2006) 236
97. Pleno. Sentencia 341/2005, de 21 de diciembre (*BOE* núm. 17, de 20 de enero de 2006) 236
98. Pleno. Sentencia 332/2005, de 15 de diciembre (*BOE* núm. 10, de 12 de enero de 2006) 237
99. Pleno. Sentencia 329/2005, de 15 de diciembre (*BOE* núm. 10, de 12 de enero de 2006) 237
100. Pleno. Sentencia 291/2005, de 10 de noviembre (*BOE* núm. 297, de 13 de diciembre de 2005) 238
101. Pleno. Sentencia 188/2005, de 4 de julio (*BOE* núm. 186, de 5 de agosto de 2005) 239
102. Pleno. Sentencia 139/2005, de 26 de mayo (*BOE* núm. 148, de 22 de junio de 2005) 240
103. Sala Primera. Sentencia 180/2004, de 2 de noviembre (*BOE* núm. 290, de 2 de diciembre de 2004) 240
104. Pleno. Sentencia 168/2004, de 6 de octubre (*BOE* núm. 270, de 9 de noviembre de 2004) 241
105. Pleno. Sentencia 124/2003, de 19 de junio (*BOE* núm. 170, de 17 de julio de 2003) 241
106. Pleno. Sentencia 3/2003, de 16 de enero (*BOE* núm. 43, de 19 de febrero de 2003) 241
107. Pleno. Sentencia 96/2002, de 25 de abril (*BOE* núm. 122, de 22 de mayo de 2002) 242

108. Pleno. Sentencia 37/2002, de 14 de febrero (*BOE* núm. 63, de 14 de marzo de 2002) 242
109. Sala Primera. Sentencia 25/2002, de 11 de febrero (*BOE* núm. 63, de 14 de marzo de 2002) 243
110. Pleno. Sentencia 164/2001, de 11 de julio (*BOE* núm. 194, de 14 de agosto de 2001) 243
111. Pleno. Sentencia 109/2001, de 26 de abril (*BOE* núm. 128, de 29 de mayo de 2001) 244
112. Pleno. Sentencia 273/2000, de 15 de noviembre (*BOE* núm. 299, de 14 de diciembre de 2000) 244
113. Pleno. Sentencia 31/2000, de 3 de febrero (*BOE* núm. 54, de 3 de marzo de 2000) 245
114. Pleno. Sentencia 116/1999, de 17 de junio (*BOE* núm. 162, de 8 de julio de 1999) 245
115. Pleno. Sentencia 225/1998, de 25 de noviembre (*BOE* núm. 312, de 30 de diciembre de 1998) 246
116. Pleno. Sentencia 173/1998, de 23 de julio (*BOE* núm. 197, de 18 de agosto de 1998) 247
117. Pleno. Sentencia 150/1998, de 2 de julio (*BOE* núm. 181, de 30 de julio de 1998) 247
118. Pleno. Sentencia 182/1997, de 28 de octubre (*BOE* núm. 285, de 28 de noviembre de 1997) 248
119. Pleno. Sentencia 61/1997, de 20 de marzo (*BOE* núm. 99, de 25 de abril de 1997) 248
120. Pleno. Sentencia 197/1996, de 28 de noviembre (*BOE* núm. 3, de 3 de enero de 1997) 249
121. Pleno. Sentencia 195/1996, de 28 de noviembre (*BOE* núm. 3, de 3 de enero de 1997) 249
122. Pleno. Sentencia 162/1996, de 17 de octubre (*BOE* núm. 267, de 6 de noviembre de 1996) 250
123. Pleno. Sentencia 118/1996, de 27 de junio (*BOE* núm. 182, de 29 de julio de 1996) 250
124. Pleno. Sentencia 341/1993, de 18 de noviembre (*BOE* núm. 295, de 10 de diciembre de 1993) 251
125. Pleno. Sentencia 226/1993, de 8 de julio (*BOE* núm. 183, de 2 de agosto de 1993) 251
126. Pleno. Sentencia 147/1993, de 29 de abril (*BOE* núm. 127, de 28 de mayo de 1993) 252
127. Pleno. Sentencia 146/1993, de 29 de abril (*BOE* núm. 127, de 28 de mayo de 1993) 253
128. Pleno. Sentencia 118/1992, de 16 de septiembre (*BOE* núm. 247, de 14 de octubre de 1992) 254
129. Pleno. Sentencia 62/1991, de 22 de marzo (*BOE* núm. 98, de 24 de abril de 1991) 255
130. Pleno. Sentencia 150/1990, de 4 de octubre (*BOE* núm. 266, de 6 de noviembre de 1990) 255

131. Pleno. Sentencia 46/1990, de 15 de marzo (*BOE* núm. 85, de 9 de abril de 1990) 256
132. Pleno. Sentencia 154/1989, de 5 de octubre (*BOE* núm. 267, de 7 de noviembre de 1989) 256
133. Pleno. Sentencia 49/1988, de 22 de marzo (*BOE* núm. 89, de 13 de abril de 1988) 257
134. Pleno. Sentencia 116/1987, de 7 de julio (*BOE* núm. 180, de 29 de julio de 1987) . 258
135. Sala Segunda. Sentencia 109/1987, de 29 de junio (*BOE* núm. 163, de 9 de julio de 1987) 258
136. Pleno. Sentencia 108/1986, de 29 de julio (*BOE* núm. 193 de 13, de agosto de 1986) 259
137. Pleno. Sentencia 38/1982, de 22 de junio (*BOE* núm. 169 de 16, de julio de 1982) 260
138. Pleno. Sentencia 12/1982, de 31 de marzo (*BOE* núm. 95 de 21, de abril de 1982) 260
139. Pleno. Sentencia 36/1981, de 12 de noviembre (*BOE* núm. 277, de 19 19 de noviembre de 1981) 260
140. Pleno. Auto 81/2024, de 10 de septiembre 261
141. Pleno. Auto 111/2017, de 18 de julio 261
142. Pleno. Auto 110/2017, de 18 de julio 262
143. Pleno. Auto 109/2017, de 18 de julio (*BOE* núm. 191, de 11 de agosto de 2017) .. 262
144. Sección Cuarta. Auto 338/2008, de 27 de octubre 262
145. Pleno. Auto 269/2003, de 15 de julio 263
146. Pleno. Auto 261/2003, de 15 de julio 263
147. Pleno. Auto 261/1998, de 24 de noviembre 264
148. Sala. TEDH. Valenzuela Contreras c. España. 30 de julio de 1998 264

D. TEXTOS NORMATIVOS

1. Constitución española, de 29 de diciembre de 1978 (extracto: Título III. De las Cortes Generales –arts. 81 a 96–) 267

2. Resolución de 28 de julio de 2005, de la Subsecretaría, por la que se da publicidad al Acuerdo del Consejo de Ministros, de 22 de julio de 2005, por el que se aprueban las Directrices de técnica normativa 273

3. Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno (extracto: arts. 5, 8, 9, y el Título V. De la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria del Gobierno –arts. 22 a 28–) 313

4. Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (extracto: Título VI. De la iniciativa legislativa y de la potestad para dictar reglamentos y otras disposiciones –arts. 127 a 133–) 325

5. Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (extracto: Disposición final tercera. Modificación de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno) 331

6. Real Decreto 286/2017, de 24 de marzo, por el que se regulan el Plan Anual Normativo y el Informe Anual de Evaluación Normativa de la Administración General del Estado y se crea la Junta de Planificación y Evaluación Normativa 333

7. Real Decreto 931/2017, de 27 de octubre, por el que se regula la Memoria del Análisis de Impacto Normativo 341

8. Real Decreto 1081/2017, de 29 de diciembre, por el que se establece el régimen de funcionamiento de la Oficina de Coordinación y Calidad Normativa 351

9. Guía metodológica para la elaboración de la memoria del análisis de impacto normativo (MAIN) 359