

ÍNDICE

PRÓLOGO DE MANUEL ARAGÓN REYES	9
INTRODUCCIÓN	17
CAPÍTULO 1. EVOLUCIÓN LEGISLATIVA DE LA UNIVERSALIDAD EN EL AC-	
CESO A LA SANIDAD EN ESPAÑA	23
1.1. Inmigración y derechos sociales: consideraciones generales ...	23
1.2. Recorrido legislativo hasta 2012	36
1.2.1. Fase inicial: Ley General de Sanidad de 1986	36
1.2.2. La Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre dere-	
chos y libertades de los extranjeros en España y su re-	
forma en 2009	40
1.3. Reforma sanitaria del 2012	51
1.3.1. Marco normativo	51
1.3.2. Evolución general de su aplicación (2012-2018)	60
1.3.3. Dimensión territorial: divergencias y convergencia en	
las reacciones normativas de las CC.AA. frente a la	
reforma sanitaria del 2012	66
1.4. Real Decreto-ley 7/2018, de 27 de julio, sobre el acceso uni-	
versal al Sistema Nacional de Salud	73
1.5. Proyecto de Ley de Universalidad del Sistema Nacional de	
Salud de 2024	84
1.5.1. Inmediatos antecedentes normativos	84
1.5.2. Líneas fundamentales para el acceso a la sanidad de los	
extranjeros en el «Proyecto de ley de universalidad del	
Sistema Nacional de Salud» de 2024	87

CAPÍTULO 2. JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL A RAÍZ DE LA REFORMA SANITARIA	93
2.1. Introducción	93
2.2. Compatibilidad de la reforma del RDL 16/2012 con los límites constitucionales del decreto-ley: STC 139/2016	95
2.2.1. Breve contexto	95
2.2.2. ¿Respeto el RDL los límites formales y materiales del decreto-ley (art. 86.1 CE)?	97
2.3. Constitucionalidad de la exclusión de los inmigrantes en situación irregular desde el punto de vista del derecho a la atención sanitaria del art. 43 CE	109
2.3.1. Jurisprudencia relativa al estatus constitucional de los derechos de los extranjeros	114
2.3.2. Restricciones en el derecho a la salud de los extranjeros indocumentados: interpretación del art. 43 CE en relación con el art. 13 CE.....	116
2.4. Reforma sanitaria y distribución territorial de poderes: la vertiente competencial de la discusión constitucional	125
2.4.1. Consideraciones preliminares acerca de las bases en sanidad interior como competencia compartida entre el Estado y las CC.AA.	125
2.4.2. Titularidad del acceso a la atención sanitaria: ¿pueden las CC.AA. ampliar el ámbito subjetivo básico estatal?	136
2.4.3. ¿Pueden las CC.AA. introducir mejoras a las bases prestacionales estatales? Jurisprudencia constitucional a la luz de las restricciones del RDL 16/2012	149
CAPÍTULO 3. CONCURRENCIA LEGISLATIVA Y LA ARQUITECTURA ESPACIAL DE LA IGUALDAD REAL	161
3.1. Bases legislativas y reforma sanitaria: consideraciones críticas ...	161
3.2. Estado social y descentralización política	168
3.2.1. Competencias concurrentes: apuntes comparados	172
3.2.2. Competencias concurrentes en materia social en la CE	181
Bibliografía citada	189